

Voss herad

TILSYNSRAPPORT NR. 20/350-8 med pålegg

2020

Innhold

1	Om tilsynet	2
2	Avvik og pålegg	2
3	Observasjoner.....	2
4	Andre forhold	5

Dato for tilsyn: 02.03.2020 – 03.03.2020

Sted: Voss Resort AS

Til stede: Anna Bryn, daglig leder; Kristian Doherty, assisterende driftsleder; Øyvind Solstad, assisterende driftsleder gondol (gjelder kun tilsyn med gondolen); Nils Predstrup, skipatrolje; Sven Ove Bøe, driftsleder gondol (gjelder kun tilsyn med gondolen); Malvin Olde, driftsleder/driftssjef; Kenneth Klette, Voss IL, Hordaland skikrets (gjelder kun tilsyn med skitauet); Eskil Lorås, tilsynsleder Sjt; Geir Martin Jensen, medrevisor Sjt; Tobias Putner, medrevisor Sjt

Her er endelig tilsynsrapport etter stedlig tilsyn med Voss Resort AS den 02.03.2020 – 03.03.2020.

Tilsynsrapporten inneholder fem vedtak om pålegg og én observasjon.

1 Om tilsynet

Tilsynet ble gjennomført hos Voss Resort AS som stedlig tilsyn på Bavallen den 02.03 – 03.03.2020.

Temaer for tilsynet var:

- Sikkerhetsstyringssystem, inkludert
- Identifisering og oppfølging av sikkerhetsmessig risiko
- Bestemmelser om drift og vedlikehold
- Krav til kompetanse og opplæring av personell som har driftsoppgaver
- Fordeling av ansvar og myndighet i virksomheten
- Redningsberedskap
- Hendelsesrapportering
- Sikkerhet ved av-/og påstigning
- Spesielle inspeksjoner

Det ble tatt stikkprøver av anlegg 1.12.070, 2.12.006 og 3.12.006, som alle fikk driftstillatelse etter reglene som gjaldt før 03.05.2004, tilknyttet de utvalgte temaene. I tidligere varsel om tilsynet ba Statens jernbanetilsyn (SJT) om dokumentasjon på temaene.

Tilsynet var tematisk avgrenset og basert på stikkprøver. Derfor kan det være mangler som ikke er avdekket. Virksomheten plikter selv å undersøke om eventuelle avvik gjelder for andre anlegg enn de som ble valgt ut til stikkprøver.

SJT benytter en tilsynsmetodikk som retter seg mot virksomheten fremfor den enkelte taubanen. Virksomhetens sikkerhetsstyringssystem (internkontrollsystem) blir vektlagt i stor grad.

Eventuelle pålegg fra SJT krever at virksomheten må ta stilling til hvorfor avvikene har oppstått. Virksomheten må også gjennomføre tiltak for å hindre gjentakelser. Angitte avvik må korrigeres.

SJTs funn under tilsynet presenteres i tilsynsrapporten som *tilsynsbevis*. Tilsynsbevisene benyttes til å underbygge eventuelle *avvik*, det vil si at gjeldende regelverkskrav ikke er oppfylt. Avvikene knyttes mot én eller flere bestemmelser i regelverket. På bakgrunn av dette formulerer SJT utkast til *pålegg* som beskriver forhold som må rettes. Der funnene ikke viser brudd på regelverket, kan funn betegnes som en *observasjon*. Det vil si et forhold som kan utvikle seg til et avvik hvis det ikke håndteres.

Virksomheten har ikke kommentert utkast til tilsynsrapport.

2 Avvik og pålegg

Avvik 1:

Det mangler et sikkerhetsstyringssystem som dekker skitau 1.12.070.

Avvik fra:

Forskrift om taubaner § 2-11. Krav til sikkerhetsstyringssystem

Tilsynsbevis:

- Virksomheten har ikke etablert et sikkerhetsstyringssystem i henhold til dagens regelverk.

Pålegg:

Virksomheten skal innen **01.12.2020** etablere et sikkerhetsstyringssystem som dekker minstekravene beskrevet i taubaneforskriften § 2-11.

Virksomheten skal oversende rutinen til SJT innen samme dato.

Avvik 2:

Det mangler tilbakeløpssperre eller brems på skitau 1.12.070. Det er heller ikke vurdert om det er behov for dette.

Avvik fra:

Forskrift om taubaner § 10-7. Stasjoner, drivmaskineri og bremseser, jf. § 2-11 bokstav a). Krav til sikkerhetsstyringssystem

Tilsynsbevis:

- Det er ikke tilbakeløpssperre på skitauet.

Merknad:

Virksomheten har ikke vurdert om det er behov for dette.

Pålegg:

*Virksomheten pålegges å vurdere behovet for tilbakeløpssperre eller brems, og dersom vurderingen viser behov for dette, montere tilbakeløpssperre eller brems innen **01.12.2020**.*

Virksomheten skal oversende dokumentasjon på vurderingen og eventuell utført montasje av tilbakeløpssperre eller brems til tilsynet innen samme dato.

Avvik 3:

Det er uklart om virksomheten følger leverandørens og egne anvisninger for daglig kontroll av skitauet.

Avvik fra:

Forskrift om taubaner § 3-11. Driftskontroll

Tilsynsbevis:

- Det er ikke etablert rutine for dokumentering av daglig kontroll.

Pålegg:

*Virksomheten må etablere en rutine som ivaretar at leverandørens og egen beskrivelse av daglig kontroll følges innen **01.12.2020**.*

Virksomheten skal oversende rutinen til SJT innen samme dato.

Avvik 4:

Det er uklart hvordan ansvar og myndighet for drift av skitauet er fordelt i virksomheten.

Avvik fra:

Forskrift om taubaner § 2-11 bokstav d). Krav til sikkerhetsstyringssystem

Tilsynsbevis:

- Ansvar og myndighet for drift av taubaneanlegget er ikke dokumentert.

Pålegg:

Virksomheten skal etablere instruksjoner for driftsleder og annet operativt personell som kan påvirke sikkerheten som minst omfatter ansvar (f. eks. nærmeste leder, underordnede funksjoner, arbeidsoppgaver m.m.) og myndighet innen 01.12.2020.

Virksomheten skal oversende instruksene til SJT innen samme dato.

Avvik 5:

Det manglet tilstrekkelig førstehjelpsutstyr ved anlegg 2.12.006 Horgaletten.

Avvik fra:

Forskrift om taubaner § 3-10. Førstehjelpsutstyr

Tilsynsbevis:

- Ved befaring ble det observert at det manglet førstehjelpsutstyr i anlegget Horgaletten.

Pålegg:

Virksomheten må etablere en rutine som sørger for at det alltid er tilstrekkelig førstehjelpsutstyr tilgjengelig ved taubanene når de er i drift. Rutinen må etableres innen 01.12.2020.

Virksomheten skal oversende rutinen til SJT innen samme dato.

3 Observasjoner

Observasjon 1:

Virksomhetens forståelse av hva som er rapporteringspliktige hendelser var ikke i henhold til hvordan taubaneloven skal tolkes. Etter veiledningen har virksomheten gitt uttrykk for viktigheten av å rapportere alle hendelser som har sammenheng med driften, og som innvirker på driftssikkerheten.

https://sjt.no/globalassets/03_taubane/pdf/veiledning/veileder-uh-taubane-07-2019.pdf

Tilsynsbevis:

- Det ble gitt veiledning i hendelsesrapportering.

4 Andre forhold

Ansvar og myndighet

Den daglige driften av anlegg 1.12.070 til Voss herad er i dag satt ut til Voss IL, med hjelp fra Voss Resort. Rollene i drift av taubaneanlegget som har innvirkning på sikkerheten, som for eksempel driftsleder og kjørere, er ansatt i Voss IL respektive Voss Resort AS. Dette har medført komplikasjoner med kommunikasjonen mellom driftsorganisasjonen og tilsynet. Som eksempel kommer ikke brev fra tilsynet til virksomhetene frem til driftsorganisasjonen uten unødig opphold.

Tilsynsbevis:

- Voss IL står for den daglige driften av banen, med hjelp fra Voss Resort. Kommunen er i liten grad involvert.

Vedlikehold og begrenset drift

Det opplyses om at det i perioden 2014 til 2020 kun har vært en dag med drift. Videre opplyses det om at det i forkant av driftsdagen i 2019 ble foretatt en teknisk overhaling av skitauet, samt bytte av tau. Begrenset driftstid kan medføre tap av nøkkelpersonell og kompetanse og føre til at slitasje grunnet stillstand ikke ivaretas godt nok i forhold til hvordan det hadde blitt ved ordinær sesongdrift.

Tilsynsbevis:

- Etter et ras i overrennet i bakken har taubanen vært uten drift i perioden 2014 - 2019, banen hadde en driftsdag i 2019. I forkant av drift i 2019 ble det foretatt en teknisk overhaling og tau er nytt. Det har ikke vært drift av banen hittil i 2020.

Anlegg uten drift

Det opplyses fra virksomheten at anlegg 3.12.006 Bavallen II er tatt ut av drift og at det foreligger en sikkerhetsmelding fra leverandør av stolheisen som virksomheten ikke har implementert per i dag. Virksomheten opplyser at anlegget vurderes å nedlegges. Dersom virksomheten velger å innlevere driftstillatelsen for anlegget opplyses det om at i følge taubaneforskriften § 2-4 skal taubane som ikke lenger er i drift fjernes innen et år fra opphør av driftstillatelsen. Statens jernbanetilsyn kan etter søknad gjøre unntak fra fristen dersom det sannsynliggjøres videre drift.

Tilsynsbevis:

- Voss herad sitt anlegg 3.12.006 Bavallen II er per i dag ikke i drift, videre drift av taubanen er ikke endelig besluttet.

Ansvar og myndighet

Den daglige driften av anleggene til Voss Herad er i dag satt ut til Voss Resort AS. Rollene i drift av taubaneanleggene som har innvirkning på sikkerheten, som for eksempel driftsleder, assisterende driftsleder og kjørere, er ansatt i Voss Resort AS. Dette har medført komplikasjoner med kommunikasjonen mellom driftsorganisasjonen og tilsynet. Som eksempel kommer ikke brev fra tilsynet til virksomhetene frem til driftsorganisasjonen uten unødig opphold.

Tilsynsbevis:

- Voss Resort er drifts- og vedlikeholdsorganisasjon for Voss herad sine anlegg 2.12.006 Horgaletten og 3.12.006 Bavallen II.

Pålegg gitt i denne rapporten har hjemmel i taubaneloven § 15/tivoliloven § 15, og kan påklages til Samferdselsdepartementet etter reglene i forvaltningsloven § 28 flg. En eventuell klage stiles til Samferdselsdepartementet, men sendes til Statens jernbanetilsyn. Klagefrist er tre uker fra mottakelse av dette brevet. Det vises for øvrig til retten etter forvaltningsloven § 18, jf. § 19, til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om klagerett ligger på våre nettsider www.sjt.no.

Rapportdato: 25.09.2020

Arild Bruun
Seniorrådgiver, Tilsyn

Tobias Putner
Tilsynsleder

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur