

# TILSYNSRAPPORT NR. 17/270-7 med pålegg og varsel om sanksjon

## 2018

### Innhold

<b>1</b>	<b>Innledning .....</b>	<b>2</b>
<b>2</b>	<b>Metodikk .....</b>	<b>2</b>
<b>3</b>	<b>Pålegg .....</b>	<b>2</b>
<b>4</b>	<b>Andre forhold (kan strykes om ikke behov) .....</b>	<b>4</b>
<b>5</b>	<b>Veiledning om nytt regelverk .....</b>	<b>Feil! Bokmerke er ikke definert.</b>

Dato for tilsyn: 14.02.2018

Sted: Edland

Tilstede: Torbjørn Haugane (representant for Idrettslaget Rein), Geir Martin Jensen (SJT, medrevisor) og Ronny Angel Løvstad (SJT, tilsynsleder).

# 1 Innledning

Dette stedlige tilsynet ble varslet den 27.02.2018, med planlagt tilsynsdato 14.03.2018. Da Statens jernbanetilsyn møtte opp til varslet tidspunkt var det ingen representanter fra virksomheten i anlegget. Tilsynsleder forsøkte å ringe flere kontaktpersoner, til slutt ble styreleder for idrettsforeningen kontaktet og styreleder sendte en påtroppende driftsleder. Tilsyn ble gjennomført hos Idrettslaget Rein den 14.03.2018.

Tema for tilsynet var:

- Sikkerhetsstyringssystem
- Krav til på- og avstigning
- Vedlikehold
- Varsling ved uhell, hendelser og personskade

Det ble tatt stikkprøver av anleggsnummer 1.08.089, tilknyttet de utvalgte tema. Anlegget er godkjent etter reglene som gjaldt før 2004. Siden tilsynet var tematisk avgrenset, og basert på stikkprøver, kan det være mangler som ikke er avdekket.

Statens jernbanetilsyn har lagt om til ny tilsynsmetodikk hvor fokus i større grad enn tidligere rettes mot virksomheten fremfor det enkelte anlegget, og virksomhetens sikkerhetsstyringssystem (internkontrollsystem) blir vektlagt i større grad enn tidligere.

Overgangen til ny tilsynsmetodikk innebærer at tilsynets pålegg i større grad enn tidligere krever at virksomhetene må ta stilling til hvorfor avvikene har oppstått, og gjennomføre tiltak for å forhindre gjentakelser. I tillegg må virksomheten korrigere de konkrete avvikene som er angitt.

## 2 Metodikk

I det følgende vil inspektørens observasjoner under stedlig tilsyn presenteres som tilsynsbevis. De observasjonene som vurderes å dokumentere at gjeldende regelverkskrav ikke er oppfylt, presenteres som avvik. Avvikene knyttes mot en rettslig hjemmel. På bakgrunn av dette formulerer tilsynet pålegg som beskriver hva virksomheten må gjøre for å lukke avviket.

## 3 Pålegg

### Avvik 1:

Nødstoppbryter var ikke tydelig skiltet og tilgjengelig ved påstigning.

### Hjemmel:

Forskrift om taubane §§ 3-14, 2.ledd og 10-12, 2.ledd.

### Tilsynsbevis:

- Nødstoppbryter var ikke tydelig skiltet på påstigning.



Virksomhetens kommentar:

Virksomheten har ikke gitt kommentar til utkast til tilsynsrapport.

Pålegg:

*Idrettslaget Rein må oppdatere sine rutiner for drift slik at nødstoppbryter til enhver tid er tydelig skiltet.*

*Idrettslaget Rein må bekrefte på at forholdet er rettet og kopi av rutiner som sikrer at er tilgjengelig under drift skilting innen 01.07.2018.*

**Avvik 2:**

Idrettslaget Rein har ikke dokumentert utført vedlikehold.

Hjemmel:

Forskrift for taubane § 3-13, 5.ledd.

Tilsynsbevis:

- Vedlikehold som utføres journalføres ikke fortløpende.

Virksomhetens kommentar:

Kommentaren ble gitt under det stedlige tilsynet, lagt til merknad i utkast til tilsynsrapport. «I følge virksomhetens representant ble vedlikeholdet utført i henhold til leverandørens anvisninger, selv om dette ikke ble loggført. Representanten hadde ikke tilgang på håndbøker som gikk på vedlikehold fra leverandøren under tilsynet.»

Virksomheten har for øvrig ikke gitt kommentar etter utkast til tilsynsrapport ble sendt.

#### Vurdering:

Kravet i forskrift om taubaner § 3-13 5.ledd innebærer at virksomheten skal journalføre fortløpende vedlikehold. Dersom virksomheten ikke kan dokumentere utført vedlikehold i anlegget kan virksomheten i prinsippet ikke avgjøre om anlegget har en tilfredsstillende teknisk tilstand. Virksomheten kan da i tilfeller hvor vedlikehold ikke er journalført godgjøre kravet om at taubaneverksamheten har ansvar for sikker drift, vedlikehold og kontroll på risikoer forbundet med driften av taubanen.

#### Pålegg:

*Idrettslaget Rein må lage en rutine slik at utført vedlikehold loggføres. Disse rutinene må implementeres i sikkerhetsstyringssystemet. Idrettslaget Rein må oversende kopi av rutine for loggføring av vedlikehold til Statens jernbanetilsyn innen 01.08.2018.*

#### Varsel om mulig sanksjon:

Med hjemmel i forvaltningsloven § 16, jf. taubaneloven § 15, varsles mulig pålegg om stans dersom pålegget ikke oppfylles innen fristen. Begrunnelsen er sikkerhetsmessige hensyn, jf. tilsynets vurdering ovenfor.

Et stansvedtak vil løpe inntil virksomheten har godtgjort ovenfor Statens jernbanetilsyn at overnevnte pålegg er svart ut og ved at det foreligger en dokumentert akseptert av Statens jernbanetilsyn på at pålegget er svart ut.

## **4 Andre forhold**

Da Statens jernbanetilsyn møtte til avtalt tid og sted for tilsyn, var det ingen som var tilknyttet anlegget som møtte tilsynsleder. For å oppnå kontakt med nødvendige personer i virksomheten ble driftsleder og andre representanter flere ganger forsøkt kontaktet per telefon uten å oppnå kontakt. Statens jernbanetilsyn fikk ikke kontakt med driftsleder under det stedlige tilsynet. Statens jernbanetilsyn fikk kontakt med Torbjørn Haugane som er påtroppende driftsleder og skal erstatte Knut Tore Apeland. Torbjørn Haugane er ikke registrert som driftsleder med gyldig sertifikat.

Tilsynsleder fra Statens jernbanetilsyn vurderte om hensikten og målet for stedlig tilsyn var tilstede i anlegget. På grunn av at representanten for Idrettslaget Rein var påtroppende driftsleder, ble det avgjort om å avholde tilsynet som planlagt.

Forhold knyttet til sikkerhetsstyringssystem er nevnt i kapittel 5.

## **5 Veiledning om nytt regelverk**

Ny taubaneforskrift inneholder krav til sikkerhetsstyringssystem. Forskriften fastsetter minstekrav til innholdet i virksomhetens sikkerhetsstyringssystem, jf. § 2-11 i ny taubaneforskrift.

Under tilsynet ble det skrevet 7 tilsynsbevis som viser at virksomheten ikke har tilstrekkelige rutiner for å oppfylle kravene i ny taubaneforskrift. Følgende syv tilsynsbevis ble skrevet under tilsynet:

- Virksomheten har ikke bestemmelser for hvordan den sikkerhetsmessige risikoen forbundet med driften skal identifiseres og følges opp
- Det var ikke spesifikke krav til kompetanse for personell som har oppgave som kan påvirke sikkerheten i anlegget.
- Det var ikke krav til kompetanse til førstehjelp og redning i anlegget
- Det foreligger ingen instruks for driftsleder
- Det foreligger ingen rutine for registrering og oppfølging av taubaneulykker, alvorlig taubanehendelse og taubanehendelser. I tillegg foreligger ingen rutine som skal omfatte umiddelbare tiltak for å redusere virkningene av ulykken eller hendelsen, samt undersøke årsak og fastsette tiltak for å hindre gjentagelse.
- Det forelå ingen varslingsliste ved nødssituasjoner og andre situasjoner som kan true sikkerheten, i tillegg var det ikke en oversikt over utstyr for førstehjelp og plassering av dette.
- Det er ingen rutine/instruks for rapportering og varsling av taubaneulykke, alvorlig taubanehendelse og taubanehendelse til Statens jernbanetilsyn.

Etter § 19-5 i taubaneforskriften må kravet til sikkerhetsstyringssystem i § 2-10 og 2-11 være oppfylt innen ett år fra forskriftens ikrafttredelse. Forskriften trådte i kraft 1. juli 2017.

Rapportdato: 08.06.2018

Erik Ø. Reiersøl-Johnsen

Direktør

Ronny Angel Løvstad

Tilsynsleder

***Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten  
signaturer***