

TILSYNSRAPPORT NR. 15/1302-9 med pålegg og varsel om sanksjon

2018

Innhold

1	Innledning	2
2	Metodikk	2
3	Pålegg	2
4	Andre forhold	3
5	Veiledning om nytt regelverk	4

Dato for tilsyn: 15.03.2018

Sted: Åmdals verk

Tilstede: Tor Einar Elie (driftsleder), Øyvind Rindum (nestleder i idrettslaget), Geir Martin Jensen (medrevisor)
og Ronny Angel Løvstad (tilsynsleder).

1 Innledning

Dette tilsynet ble varslet via brev den 26.02.2018, og gjennomført som stedlig tilsyn hos Åmdal IL den 15.03.2018. Tema for tilsynet var:

- Sikkerhetsstyringssystem
- Krav til på- og avstigning
- Vedlikehold
- Varsling ved uhell, hendelser og personskaide

Det ble tatt stikkprøver av anleggsnummer 1.08.096, tilknyttet de utvalgte tema. Anlegget er godkjent etter reglene som gjaldt fra 03.05.2004.

Siden tilsynet var tematisk avgrenset, og basert på stikkprøver, kan det være mangler som ikke er avdekket.

Statens jernbanetilsyn har lagt om til ny tilsynsmetodikk hvor fokus i større grad enn tidligere rettes mot virksomheten fremfor det enkelte anlegg, og virksomhetens sikkerhetsstyringssystem (internkontrollsystem) blir vektlagt i større grad enn tidligere.

Overgangen til ny tilsynsmetodikk innebærer at tilsynets pålegg i større grad enn tidligere krever at virksomhetene må ta stilling til hvorfor avvikene har oppstått, og gjennomføre tiltak for å forhindre gjentakelser. I tillegg må virksomheten korrigere de konkrete avvikene som er angitt.

2 Metodikk

I det følgende vil inspektørens observasjoner under stedlig tilsyn presenteres som tilsynsbevis. De observasjonene som vurderes å dokumentere at gjeldende regelverkskrav ikke er oppfylt, presenteres som avvik. Avvikene knyttes mot en rettslig hjemmel. På bakgrunn av dette formulerer tilsynet pålegg som beskriver hva virksomheten må gjøre for å lukke avviket.

3 Pålegg

Avvik 1:

Åmdal IL følger ikke leverandørens beskrivelse av vedlikehold og intervaller for vedlikehold. Dokumentasjon på journalført vedlikehold i henhold til leverandørens beskrivelse av vedlikehold kunne ikke fremlegges. Anlegget var ikke avlåst når det ikke var i drift.

Hjemmel:

Forskrift om taubaner § 3-11, jf. § 3-13, 3., 4., og 5. ledd..

Tilsynsbevis:

- Det er ikke samsvar mellom leverandørens instruksjer og anleggets beskrivelse for drift, kontroll og vedlikehold.
- Dokumentert planlagt og utført vedlikehold kunne ikke fremlegges ved stedlig tilsyn.
- Leverandørens anvisninger for låsekjetting på drivhjul benyttes ikke. Det var mulig å dreie rundt skitauet når det stengt

Virksomhetens kommentar:

Virksomheten har ikke gitt kommentar til utkast på tilsynsrapport.

Vurdering:

Virksomheten skal føres kontroll med anlegget før oppstart, og påse at den er i driftssikker stand. Virksomheten plikter å gjennomføre kontroll og vedlikehold som er beskrevet fra leverandøren. Dersom virksomheten ikke har tilstrekkelige beskrivelser og ruiner for driftskontroll og vedlikehold i anlegget vil man ikke kunne avgjøre om anlegget har tilfredsstillende sikkerhet og kan utgjøre en fare ved publikumsdrift.

Vedlikehold skal i tillegg journalføres fortløpende. Dersom en virksomhet ikke fører tilstrekkelig kontroll med innretningen, og det ikke foreligger noe dokumentert vedlikehold kan ikke virksomheten fremlegge dokumentasjon om taubanens tekniske tilstand. Dette kan representere en fare ovenfor publikum og anses for å ikke ha et akseptabelt sikkerhetsnivå.

Pålegg:

Åmdal IL må gjennomgå sine vedlikeholdsrutiner, og rutiner for driftskontroll slik at rutinene samsvarer med leverandørens beskrivelse av vedlikehold, intervaller for vedlikehold og sikker drift. Virksomheten må innsende kopi av rutinene innen 20.08.2018.

Virksomheten må oversende dokumentasjon på utført vedlikehold i perioden 18.03.2016 til 15.03.2018 til Statens jernbanetilsyn innen 20.08.2018.

Varsel om mulig sanksjon:

Med hjemmel i forvaltningsloven § 16, jf. taubaneloven § 16, varsles mulig pålegg om stans dersom pålegget ikke oppfylles innen fristen. Begrunnelsen er sikkerhetsmessige hensyn, jf. tilsynets vurdering ovenfor.

Avvik 2:

Vendehjul var ikke sikret, slik at det var fri tilgang til vendehjul under drift.

Hjemmel:

Forskrift om taubaner, §2.1

Forskrift om taubaner, Vedlegg til forskriften del III, Vedlegg II. Grunnleggende krav, punkt 3.2.2.

Tilsynsbevis:

- Vendestasjon er ikke inngjerdet i henhold til leverandørens anvisninger.

Virksomhetens kommentar:

Virksomheten har ikke gitt kommentar til utkast på tilsynsrapport.

Pålegg:

Åmdal IL må utforme på- og avstigningsplass slik at denne er utformet, herunder inngjerdet, i henhold til leverandørens spesifikasjoner. Drivstasjonene skal sikres slik at publikum ikke kan komme i kontakt med roterende deler.

Statens jernbanetilsyn ber om bekreftelse på at Åmdal IL har utført endringer i henhold til leverandørens beskrivelse av utforming innen 20.08.2018.

4 Andre forhold

Åmdal IL fikk sin driftstillatelse den 18.03.2016 for sitt skitau. I følge driftsleder hadde det totalt vært i drift anlegget i cirka 22 timer siden Åmdal IL fikk vedtak om driftstillatelse.

Det ble observert at fast konstruksjon med rødt skilt og stolpe for nødstopp sto nærme trekktraseen og kan føre til sammenstøt med en passasjer som ikke klarer å frigjøre seg fra medbringer. Virksomheten bes vurdere om avstanden er stor nok ved f.eks. testing og vurdere eventuelle tiltak.

Anlegget var ikke i drift under stedlig tilsyn.

5 Veiledning om nytt regelverk

Ny taubaneforskrift inneholder krav til sikkerhetsstyringssystem. Forskriften fastsetter minstekrav til innholdet i virksomhetens sikkerhetsstyringssystem, jf. § 2-11 i ny taubaneforskrift.

Under tilsynet ble det avdekket at virksomheten ikke har tilstrekkelige rutiner for å oppfylle kravene i ny taubaneforskrift. Følgende syv krav ble påpekt under tilsynet:

- Det foreligger ikke dokumenterte bestemmer om hvordan sikkerhetsmessig risiko forbundet med driften identifiseres og følges opp.
- Det foreligger ingen kompetansekrav for personell som har oppgaver som kan påvirke sikkerheten, herunder krav til førstehjelp og redning.
- Det foreligger ingen dokumentert beskrivelse av hvordan ansvar og myndighet er fordelt i virksomhetens organisasjon.
- Det foreligger ingen instruks for driftsleder og annet operativt personell.
- Det var ingen dokumentert beredskapsplan for nødssituasjoner og andre situasjoner som kan true sikkerheten. I tillegg var det ikke en dokumentert oversikt over utstyr for førstehjelp og plassering av dette.
- Det var ikke dokumenterte rutiner for registrering og oppfølging av taubaneulykke, alvorlig taubanehendelser og taubanehendelser.
- Det var ikke dokumenterte rutiner som omfatter umiddelbare tiltak for redusere virkningene av ulykken eller hendelsen, samt rutiner for å undersøke og fastsette tiltak for å hindre gjentagelse.

Etter § 19-5 i taubaneforskriften må kravet til sikkerhetsstyringssystem i taubaneforskriften § 2-10 og 2-11 være oppfylt innen ett år fra forskriftens ikrafttredelse. Forskriften trådte i kraft 1. juli 2017.

Rapportdato: 12.06.2018

Erik Ø. Reiersøl-Johnsen

Direktør

Ronny Angel Løvstad

Tilsynsleder

*Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten
signaturer*