

# Vrådal Panorama AS

## TILSYNSRAPPORT NR. 14/907-48 med pålegg

2018

### Innhold

<b>1</b>	<b>Innledning .....</b>	<b>2</b>
<b>2</b>	<b>Metodikk .....</b>	<b>2</b>
<b>3</b>	<b>Varsel om pålegg .....</b>	<b>2</b>
<b>4</b>	<b>Andre forhold .....</b>	<b>4</b>
<b>5</b>	<b>Veiledning om nytt regelverk .....</b>	<b>4</b>

Dato for tilsyn: 13.03.2018

Sted: Vrådal Panorama AS

Tilstede: Vrådal Panorama: Petter Johnsen; Marcel Vernooy; Jan Tore Dahle; SJT: Trond Østerås og Sjur Sæteren

# 1 Innledning

Dette tilsynet ble gjennomført som stedlig tilsyn hos Vrådal Panorama AS sitt alpinanlegg i Vrådal den 13. mars 2018. Tema for tilsynet var:

- Sikkerhetsstyringssystem med særlig vekt på:
  - Kontroll med av- og påstigning,
  - Vedlikehold
  - Redningsberedskap
  - Opplæring

Det ble tatt stikkprøver av anlegg 2.08.057 og 3.08.005, tilknyttet de utvalgte tema. Begge er bygd etter regelverket som gjaldt før 03.05.2004.

Siden tilsynet var tematisk avgrenset, og basert på stikkprøver, kan det være mangler som ikke er avdekket. Virksomheten plikter selv å undersøke om eventuelle avvik gjør seg gjeldende for andre innretninger enn de som ble valgt ut til stikkprøver.

Statens jernbanetilsyn har lagt om til ny tilsynsmetodikk hvor fokus i større grad enn tidligere rettes mot virksomheten fremfor det enkelte anlegget, og virksomhetens sikkerhetsstyringssystem (internkontrollsystem) blir vektlagt i større grad enn tidligere.

Overgangen til ny tilsynsmetodikk innebærer at tilsynets pålegg i større grad enn tidligere krever at virksomhetene må ta stilling til hvorfor avvikene har oppstått, og gjennomføre tiltak for å forhindre gjentakelser. I tillegg må virksomheten korrigere de konkrete avvikene som er angitt.

## 2 Metodikk

I det følgende vil inspektørens observasjoner under stedlig tilsyn presenteres som tilsynsbevis. De tilsynsfunn som vurderes å dokumentere at gjeldende regelverkskrav ikke er oppfylt, presenteres som avvik. Avvikene knyttes mot en rettslig hjemmel. På bakgrunn av dette formulerer tilsynet pålegg som beskriver hva virksomheten må gjøre for å lukke avviket.

## 3 Pålegg om tiltak

Pålegg om tiltak er gitt med hjemmel i forvaltningsloven § 16, jf. taubaneloven §§ 14 og 15 som i det følgende presenteres med tilhørende avvikstekst, hjemmelsgrunnlag og tilsynsbevis.

### Avvik 1:

Det kan ikke godtgjøres at sikker drift og tilfredsstillende redningsberedskap ivaretas under ugunstige værforhold.

### Hjemmel:

Forskrift om taubaner §§ 2-1 og 3-7 annet ledd.

### Tilsynsbevis:

1. Det er ikke dokumentert tydelige kriterier for iverksettelse av tiltak/stans under ugunstige vind- og temperaturforhold.
2. Ut i fra virksomhetens anslag vil det ved maksimalt belegg ta inntil 3 timer og 10 minutter før publikum er reddet ned på bakken ved evakuering fra stolheis. I tillegg vil det medgå tid for å bringe publikum i sikkerhet.

#### Merknad

Under slutt møte vurderte virksomheten det slik at tidsbruken som ble angitt under intervjuene kunne være noe overdrevet, men det kunne ikke presenteres konkrete vurderinger av tidsbruken.

3. Testing av nøddriftssystem under -10 grader er ikke angitt i instruks, og utkvitteres ikke.

#### Merknad

Nøddriftssystemet ble opplyst å testes ukentlig, men det ble i tillegg opplyst å testes før oppstart når temperaturen er lavere enn -10 grader.

4. Rutine for returkjøring under ugunstige værforhold er ikke beskrevet.
5. Virksomheten har adoptert en ekstern risikovurdering om kjøring av stolheis ved lave temperaturer, men har ikke tilpasset den helt til egen virksomhet, for eksempel er ikke anbefaling om redusert hastighet konkretisert, og anbefaling om kjøring i puljer er ikke konkretisert.

#### Merknad/veiledning:

Taubaneforskriften krever at sikkerhetsstyringssystemet inneholder bestemmelser for å ha kontroll med alle risikoer forbundet med virksomheten. Det er derfor nødvendig å gjennomføre ytterligere identifisering av risiko utover kjøring i lave temperaturer.

#### Pålegg:

Vrådal Panorama må gjennomføre en risikoanalyse som dekker drift og beredskap under ugunstige værforhold. Det må videre iverksettes nødvendige tiltak (herunder må det utarbeides og formidles tydelige bestemmelser) som sikrer nødvendig kontroll under ugunstige værforhold innen 01.07.2018.

Vrådal Panorama må oversende følgende til tilsynet innen 01.07.2018:

- Gjennomført risikoanalyse
- Oppdaterte bestemmelser
- Redegjørelse for eventuelle andre tiltak

#### **Avvik 2:**

Ikke alle skitrekke er innrettet slik at av- og påstigning kan skje uten fare.

#### Hjemmel:

Forskrift om taubaner §§ 10-2 og 10-5; jf. veiledning til §10-5

#### Tilsynsbevis:

1. Høyde fra snødekke til snorboks i LillePetter er ca 180 cm.

#### Merknad:

Høyden er i samsvar med driftsinstruks for Lille-Petter som angir høyden til 180cm. Høyden er likevel for liten til å hindre at voksne kan skade seg ved påstigning.

#### Pålegg:

Vrådal Panorama må identifisere årsaken (både direkte og bakenforliggende årsak(er)) til at høyden ikke er tilstrekkelig innen 30.04.2018.

Videre pålegges Vrådal Panorama snarest å sørge for tilstrekkelig høyde på samtlige skitrekke.

Vrådal Panorama må videre iverksette tiltak som er rettet mot årsakene og som forhindrer gjentakelse innen 30.04.2018.

Vrådal Panorama må innen 01.07.2018:

- Oversende beskrivelse av identifiserte årsaker med tilhørende tiltak for å hindre gjentakelse

Merknad:

Vrådal Panorama har allerede sendt inn bekreftelse på at høyde-krav i driftsinstruks er endret og at 2 meter høyde merket ved alle skitrekk. Årsak(er) er foreløpig ikke tilstrekkelig angitt.

## 4 Andre forhold

Følgende observasjoner (med observasjoner menes forhold som ikke er avvik, men som kan utvikle seg til det) ble notert:

### Observasjon 1

Mulighet for å holde passasjerer underrettet ved driftsstans var noe begrenset i et område.

Tilsynsbevis:

1. Høytaler på oversiden av mast 6 i stolheisen virker ikke. Jf. taubaneforskriften § 3-6

### Observasjon 2

Ikkedestruktiv prøving av utmattingsbelastede komponenter og konstruksjoner gjennomføres ikke.

Tilsynsbevis:

1. Ikkedestruktiv prøving av utmattingsbelastede komponenter og konstruksjoner er ikke gjennomført for noen av taubanene.

Merknad

Jf. taubaneforskriften §10-13 som trer i kraft i 01.07.2019.

### Observasjon 3:

Rutiner for periodisk kontroll er ikke tilstrekkelig detaljerte, og gjennomføring av slike kontroller godtgjøres ikke i tilstrekkelig grad.

Tilsynsbevis:

Aktiviteter som inngår i 5-års revisjonsplan er ikke beskrevet i tilstrekkelig detalj. Utkvittering av 5-årskontrollene gir lite detaljer om hva som er gjort. Jf. taubaneforskriften §3-13 tredje og femte ledd

### Observasjon 4:

Det er mangler ved brannslukningsutstyr

Tilsynsbevis:

Begge brannslukningsapparatene på toppstasjonen stolheis er forfalt til kontroll. Jf. Forskrift om taubaner § 3-9

## 5 Veiledning om nytt regelverk

Ny taubaneforskrift inneholder krav til sikkerhetsstyringssystem. Forskriften fastsetter minstekrav til innholdet i virksomhetens sikkerhetsstyringssystem, jf. § 2-10 / 2-11 i ny forskrift.

Under tilsynet ble det avdekket at virksomheten ikke har tilstrekkelige rutiner for å oppfylle kravene i ny taubaneforskrift. Følgende tilsynsbevis på mangler relatert til forskriftskravene ble notert under tilsynet, i tillegg er tilsynsbevisene supplert med merknader og veiledning:

1. Sikkerhetsstyringssystemet iht. ny forskrift er under utarbeidelse, men er ikke er ikke fullt ut etablert.
2. Det er ikke beskrevet en prosedyre for risikoanalyser knyttet til publikum.

Merknad:

Det er utarbeidet en prosedyre for sikker jobb analyse (som gjelder egne ansatte)

3. Prosedyre for avvik, ulykker og hendelser er mangelfull. For eksempel står det at avviksskjema kun skal fylles ut hvis avviket ikke rettes opp umiddelbart. Rutine for varsling av SJT er ikke angitt.

Merknad/veiledning:

Rutinene må også omfatte umiddelbare tiltak for å redusere virkningen av ulykken, den alvorlige hendelsen eller hendelsen, samt undersøke årsak og fastsette tiltak for å hindre gjentagelse.

4. Det er ikke etablert kompetansekrav for alle funksjoner av betydning for sikkerheten for eksempel for kjørere, redningspersonell, og personell som utfører risikoanalyser og følger opp avvik.

Merknad/veiledning:

Kompetansekrav er gjennomgående ikke angitt eller er for generelt angitt. Som eksempler kan nevnes:

- Heisfører (jf. stillingsbeskrivelse) skal «tilegne seg nødvendig kompetanse». Det forventes at virksomheten konkretiserer hva som er nødvendig kompetanse for heisfører. Dette gjelder også andre funksjoner så som toppvakt, kjører osv.
- Skiinstruktør har som oppgave å gi førstehjelp, men det er ikke satt kompetansekrav relatert til førstehjelp
- Krav til tilstrekkelige språkkunnskaper er ikke spesifisert

Krav til kompetanse for personell som har oppgaver som kan påvirke sikkerheten innebærer at virksomheten har identifisert alle oppgaver som kan påvirke sikkerheten. Det innebærer videre at det er utarbeidet kompetansekrav som er dekkende for hver av disse oppgavene.

Kompetansekrav kan omfatte formelle krav til utdanning og/eller krav til intern opplæring som gis av virksomheten. For eksempel i form av interne kurs, oppstartsperiode med dublering av erfarent personell osv.

Etter § 19-5 i taubaneforskriften må kravet til sikkerhetsstyringssystem i § 2-10 og 2-11 være oppfylt innen ett år fra forskriftens ikrafttredelse. Forskriften trådte i kraft 01.07. 2017.

**Rapportdato: 10.04.2018**

Bjørnar Monsø

Avdelingsdirektør, taubane og  
fornøyelsesinnretning

Sjur Sæteren

Tilsynsleder

*Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten  
signaturer*