

Beitostølen Resort AS

TILSYNSRAPPORT NR. 14/825-66 med pålegg

2018

Innhold

1	Innledning	2
2	Metodikk	2
3	Pålegg	3
4	Andre forhold	5
5	Veiledning om nytt regelverk	7

Dato for tilsyn: 11.04 – 12.04.18

Sted: Beitostølen Resort AS

Tilstede: Eskil Lorås, tilsynsleder SJT. Ronny Angel Løvstad, medrevisor SJT. Jon-Erik Heggom, driftsleder. Harald Andersen, verksted. Kjetil Ekerbakke, assisterende driftsleder. Jostein Lindstad, assisterende driftsleder. Monica Karlsen, heisfører. Joshua Scott, heisfører. Jon Melby, heisfører. Kristin Enger, heisfører. Medji Sriopas, heisfører. Bjørnar Tvenge, heisfører. Bo Lönnqvist, skipatrolje. Freddy Ortega, heisfører. Atle Hovi, daglig leder.

1 Innledning

Dette tilsynet ble varslet den 23.03.2018, og hvor virksomheten ble pålagt å innsende følgende dokumentasjon i forkant av tilsynet.

- Bemanningsoversikt på besøksdato (herunder driftsleder, stedfortredende driftsledere, kjørere, vakter og evt. annet personell med redningsoppgaver)
- Instruks for driftsleder, stedfortredende driftsleder, kjørere og vakter
- Eventuelle kompetansekrav og dokumentert opplæring for kjørere, vakter og redningspersonell (siste gjelder stolheis)
- Eventuelle bestemmelser for identifisering og oppfølging av risiko
- Eventuelle bestemmelser for registrering og oppfølging av ulykker og hendelser
- Redningsplan for stolheis
- Dokumentasjon på evaluering av siste redningsøvelse
- Oversikt over utførte redningsøvelser
- Hovedplan for vedlikehold/revisjon av stolheis (plan for 5-årsrevisjon)
- Logg for gjennomførte aktiviteter etter hovedplan for de siste 2 år
- Arrangementstegning for av- og påstigning for Stolheisen og et fritt valgt skitrekk

I tillegg til å gjennomgå innsendt dokumentasjon ble tilsynet gjennomført som stedlig tilsyn ved Beitostølen Resort AS den 11.04.18 – 12.04.18.

Tema for tilsynet var:

- Drift og vedlikehold
- Redning og redningsberedskap
- Sikkerhet ved av-/og påstigning
- Uhellsrapportering

Det ble tatt stikkprøver av anlegg 2.05.051, 3.05.003, 3.05.010 og 3.05.013, tilknyttet de utvalgte tema. Anleggene er godkjent etter reglene som gjaldt før 2004.

Siden tilsynet var tematisk avgrenset, og basert på stikkprøver, kan det være mangler som ikke er avdekket. Virksomheten plikter selv å undersøke om eventuelle avvik gjør seg gjeldende for andre anlegg enn den som ble valgt ut til stikkprøver.

Statens jernbanetilsyn har lagt om til ny tilsynsmetodikk hvor fokus i større grad enn tidligere rettes mot virksomheten fremfor den enkelte innretningen, og virksomhetens sikkerhetsstyringssystem (internkontrollsystem) blir vektlagt i større grad enn tidligere.

Overgangen til ny tilsynsmetodikk innebærer at tilsynets pålegg i større grad enn tidligere krever at virksomhetene må ta stilling til hvorfor avvikene har oppstått, og gjennomføre tiltak for å forhindre gjentakelser. I tillegg må virksomheten korrigere de konkrete avvikene som er angitt.

2 Metodikk

I det følgende vil inspektørens observasjoner under stedlig tilsyn presenteres som tilsynsbevis. De observasjonene som vurderes å dokumentere at gjeldende regelverkskrav ikke er oppfylt, presenteres som avvik. Avvikene knyttes mot en rettslig hjemmel. På bakgrunn av dette formulerer tilsynet pålegg som beskriver hva virksomheten må gjøre for å lukke avviket.

Virksomhetens kommentarer til mottatt rapportutkast med varsel om pålegg er inntatt og vurdert fortløpende i tilknytning til de enkelte avvikene.

3 Pålegg

Med hjemmel i lov om taubaner §§ 14 og 15, gis følgende pålegg som i det følgende presenteres med tilhørende avvikstekst, hjemmelsgrunnlag og tilsynsbevis.

Avvik 1:

Det sikres ikke at alle barn under 140 cm kjører sammen med voksne.

Hjemmel:

Forskrift om taubaner § 3-5 andre ledd

Tilsynsbevis:

- Det er skiltet at barn under 10 år ikke skal kjøre alene, men høydekrav på 140 cm. er ikke angitt.

Virksomhetens kommentar:

Det er bestilt skilt med aldersgrense 10 år og høyde 140.

Vurdering:

Tilsynet vurderer tiltaket som tilstrekkelig, og vil bli fulgt opp ved neste tilsyn.

Pålegg:

Ingen pålegg

Avvik 2:

Virksomheten evaluerer i liten grad gjennomførte redningsøvelser, og evalueringen dokumenteres ikke.

Hjemmel:

Forskrift om taubaner § 3-8 tredje ledd.

Tilsynsbevis:

– Evalueringen av redningsøvelser dokumenteres i liten grad.

Merknad til tilsynsbevis:

Det ble opplyst at øvelsene evalueres i liten grad, og den evalueringen som gjøres dokumenteres ikke. Virksomheten kunne heller ikke fremlegge dokumentasjon på evaluering etter øvelser.

Virksomhetens kommentar:

Skjema for bedre evaluering og dokumentasjon vil bli lagd til fremtidige redningsøvelser.

Vurdering:

Tiltaket svarer ut avviket. Dette punktet vil bli fulgt opp ved fremtidige tilsyn.

Pålegg:

Ingen pålegg

Avvik 3:

Det har vært taubanehendelser i sesongen 2017/18 som ikke er rapportert til SJT.

Hjemmel:

Forskrift om taubaner § 2-7.

Tilsynsbevis:

- Ikke alle alvorlige taubanehendelser/taubanehendelser registreres og rapporteres. Beitostølen har hatt taubanehendelser som ikke har blitt rapportert til SJT. Det har vært hendelser som har medført mindre skader ved avstigning på Knausen som ikke er rapportert. Strømstans som medfører kjøring av nøddrift er ikke meldt til tilsynet.

Merknad til tilsynsbevis:

Det fremkom av intervjuer at det har vært hendelser ved virksomheten i sesongen 2017/18 som har medført mindre personskader, eller hvor det under litt andre omstendigheter kunne ha medført personskade. I tillegg da Statens jernbanetilsyn var ved avstigning på en av stolheisene var det en ung kvinne som falt på avstigningsplass og ble liggende på bakken og klagde over smerte i nakken. Disse hendelsene er ikke rapportert til Statens jernbanetilsyn.

Virksomhetens kommentar:

Hendelser 2017/2018 er sendt inn den 27.06.18

Rutine for rapportering av hendelser er iverksatt og skjema for utfylling er lagt i heishus. Har også lagt disse skjema i vedlegg.

Vurdering:

Virksomhetens kommentar er tatt til etterretning. Den delen av pålegget som går på undersøkelse av de bakenforliggende årsakene til at hendelser ikke registreres og rapporteres opprettholdes. Pålegg om å sende inn rutinen for rapportering av hendelser opprettholdes. Tilsynet gir forlenget frist til **01.10.2018** for å svare ut pålegget.

Veiledning:

Med rutiner for rapportering, menes det mer enn at det etableres sjekklister. Rutinen som etableres skal ivareta at hendelser blir rapportert til SJT innenfor de tidskravene som er satt i § 2-7. I tillegg skal rutinene omfatte umiddelbare tiltak for å redusere virkningene av ulykken eller hendelsen, samt undersøke årsak og fastsette tiltak for å hindre gjentagelse.

Pålegg:

*Virksomheten må undersøke de bakenforliggende årsakene til at hendelser ikke registreres og rapporteres. Rapport må oversendes tilsynet innen **01.10.2018**.*

*Virksomheten må etablere en rutine for rapportering av hendelser som er i samsvar med kravene i §§ 2-7 og 2-11 bokstav f, innen 01.07.2018. Dokumentasjon på rutinen skal oversendes tilsynet innen **01.10.2018**.*

Avvik 4:

Virksomheten har ikke utarbeidet en tiltaksplan etter rapport fra magnetinduktiv prøving av ståltau på Bjødnabakko, anleggsnummer 3.05.003.

Hjemmel:

Forskrift om taubaner § 3-12 sjette ledd.

Tilsynsbevis:

- Rapport etter MIP på Bjødnabakko i 2017, konkluderer med at kassasjonskravet trolig vil nås før neste planlagte MIP i 2020, og det anbefales hyppigere MIP på dette tauet. Beitostølen har ingen plan om å foreta MIP av dette tauet før 2020. Det er ikke foretatt en risikovurdering på om dette er akseptabelt frem til 2020, det er heller ikke innført andre rutiner for overvåking av dette tauet.

Merknad til tilsynsbevis:

Konklusjon fra MIP rapport: «Med bakgrunn i overnemde vil me anbefala at tauet og især spleisen vert hyppig overvaka. Me anbefalar ein ny MIP kontroll før pålagde kontrollen i 2020. Dette fordi ein truleg vil nå kassasjonskriteriet før det.»

Kommentar fra virksomhet:

Tiltaks plan for ståltau Bjødnabakko er at ståltau skal ha visuell kontroll hver 14 dag og loggført i driftsdagbok. Og heisførere har fått beskjed om å ha nøye oversikt over tau og ha visuell kontroll i stille perioder. Ved forandring i ståltauet vil MIP bli gjennomført før 2020.

Vurdering:

Tiltaket svarer ut pålegget.

Pålegg:

Ingen pålegg.

4 Andre forhold

Følgende observasjoner (med observasjoner menes forhold som ikke er avvik, men som kan utvikle seg til det) ble notert:

Observasjon 1:

Avstigningsområde for fastklemmestolheisene Bjødnabakko og Sørre Knausen kan forbedres.

Tilsynsbevis:

- Utforming av avstigningsplass på Bjødnabakken og Knausen har for lav høyde mellom stol og snø (målt til ca 40 cm)
- Avstigningsrampe på Knausen er for brå målt til ca 40% (21°) , avstigningsrampe på Bjødnabakko er målt til ca 30% (16°)



Bilde: Helning på henholdsvis Sørre Knausen og Bjødnebakk

– Lengden på avstigningen på Knausen er for kort



Bilde: Avstigningen på Sørre Knausen sett fra siden. Ut fra bildet kan det se ut som om avstigningsområdet har en stigning frem mot nedkjøringsrampe. Dette ble ikke målt ved tilsynet.

Merknad/veiledning:

Taubaneforskriften § 12-3 stiller krav til at på- og avstigning skal foregå på en betryggende måte, i veiledningen til § 12-3 står det følgene (merk at skal tekst i veiledningen ikke er forskriftskrav og kan avvikes, men veilederen angir en mulig måte å oppfylle det funksjonelle kravet i forskriften):

Avstigningsplassen skal være horisontal, eller tilnærmet horisontal, og føres parallelt med bæretrektauget. Ved transport av skiløpere skal lengden på avstigningsplassen være lik høyeste stolhastighet under avstigning x 1,5 - 2,0 s.

Nedfartsrampen skal ha en helning i fartsretningen på ca. 20 %, og må, for stolheiser med faste klemmer, minimum begynne 1,5 m før stolens klemme berører vendeskiven (Norsk Standard NS-EN 12929-1:2015, angir denne avstanden til 1,5s x hastigheten på stolheisen). Dette for at skiløperne skal begynne å gli ned rampen før stolene begynner å vende og dermed kan treffe ytterste skiløper i ryggen.

Høyden fra belastet eller ubelastet stolsete til bakken eller snøoverflaten skal være mellom 50 og 65 cm.

Observasjon 2:

Det er observert svakheter i redningsberedskapen til Beitostølen.

Tilsynsbevis:

- Beredskapslister i kjørebodene til stolheisene er fra 2015, bortsett fra toppstasjonen på Bjødnåbakko, som er fra 2018
- Heisen driftes uten at tilstrekkelig redningsberedskap er klarert med driftsleder.
- Det trenes ikke jevnlig på evakuering i mørket, det har blitt foretatt en øvelse i mørkt anlegg anslått i 2016. Sekk for redningsutstyr inneholder ikke hodelykter. Beitostølen har kveldskjøring av stolheis.
- Det er ikke etablert en egen instruks for kjøring av stolheis ved brann i bunn eller topp stasjon. Det er heller ikke gitt opplæring av dette til heiskjører.

Merknad/veiledning:

Kjørerne av stolheisene krysser av for punktet i driftsdagboken om at tilstrekkelig redningsberedskap er på plass uten at de har vært i kontakt med driftsleder. Forskrift om taubaner §3-11 første ledd sier at driftsleder er pliktig til å påse at tilstrekkelig redningspersonell er tilgjengelig. Siden det krysses av for dette punktet uten at det har blitt tatt kontakt med driftsleder er det uklart om beredskapen er kontrollert og funnet tilstrekkelig før heisene driftes.

5 Veiledning om nytt regelverk

Ny taubaneforskrift inneholder krav til sikkerhetsstyringssystem. Forskriften fastsetter minstekrav til innholdet i virksomhetens sikkerhetsstyringssystem, § 2-11 i ny taubaneforskrift.

Under tilsynet ble det avdekket at virksomheten ikke har tilstrekkelige rutiner for å oppfylle kravene i forskrift om taubaner. Følgende krav ble påpekt under tilsynet:

- Rutiner for registrering og oppfølging av ulykke, alvorlig hendelse og hendelse er ikke tilfredsstillende. Rutinene må også omfatte umiddelbare tiltak for å redusere virkningen av ulykken, den alvorlige hendelsen eller hendelsen, samt undersøke årsak og fastsette tiltak for å hindre gjentakelse.
 - Det er ikke tydelig oppfattet og formidlet internt hvilke type hendelser som er rapporteringspliktige.
 - Det er ikke dokumentert rutiner for registrering og oppfølging av taubaneulykker, alvorlige taubanehendelser og taubanehendelser

- Bestemmelser om hvordan sikkerhetsmessig risiko forbundet med driften av virksomheten skal identifiseres og følges opp.
 - Virksomheten har ikke bestemmelser for identifisering og oppfølging av risiko knyttet til passasjerer.

- Bestemmelser om kontroll, drift og vedlikehold som sikrer tilfredsstillende sikkerhet
 - Virksomheten har ikke etablert et avvikshåndteringssystem eller rutiner for håndtering av avvik.

Etter § 19-5 i taubaneforskriften må kravet til sikkerhetsstyringssystem i forskrift om taubaner § 2-10 og 2-11 være oppfylt innen 1. juli 2018.

Rapportdato: 13.09.2018

Erik Ø. Reiersøl-Johnsen
Direktør

Eskil Lorås
Tilsynsleder

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur