

Aurskog Høland Alpinklubb

TILSYNSRAPPORT NR. 12/4529-16 med pålegg

2018

Innhold

1	Innledning	2
2	Metodikk	2
3	Pålegg	2
4	Observasjoner.....	3
5	Veiledning om nytt regelverk	3

Dato for tilsyn: 13.04.2018

Sted: Bjørkelangen

Tilstede: Hans Kristian Bernhus (driftsleder), Silje Rodahl (medrevisor), Ronny Angel Løvstad (tilsynsleder)

1 Innledning

Dette tilsynet ble varslet den 22.03.2018 med pålegg om innsending av dokumentasjon. Følgende dokumentasjon ble pålagt innsendt:

- Instruks for driftsleder og kjørere
- Sjekkliste for oppstartskontroll før drift
- Arrangementstegning for av- og påstigning

Tilsynet ble gjennomført som stedlig tilsyn hos Aurskog Høland Alpinklubb den 13.04.2018. Tema for tilsynet var:

- Sikkerhetsstyringssystemet/internkontrollsystemet
- Krav til på- og avstigning
- Vedlikehold av taubanen
- Varsling ved uhell, hendelser og personskaide

Det ble tatt stikkprøver av dokumentene knyttet til anlegg 2.02.014 tilknyttet de utvalgte tema. Anlegget ble bygd i 2000, og godkjent etter reglene som gjaldt for taubaner før 2004. Taubanen var ikke i drift ved tilsynet.

Siden tilsynet var tematisk avgrenset, og basert på stikkprøver, kan det være mangler som ikke er avdekket.

Statens jernbanetilsyn har lagt om til ny tilsynsmetodikk hvor fokus i større grad enn tidligere rettes mot virksomheten fremfor det enkelte anlegget, og virksomhetens sikkerhetsstyringssystem (internkontrollsystem) blir vektlagt i større grad enn tidligere.

Overgangen til ny tilsynsmetodikk innebærer at tilsynets pålegg i større grad enn tidligere krever at virksomhetene må ta stilling til hvorfor avvikene har oppstått, og gjennomføre tiltak for å forhindre gjentakelser. I tillegg må virksomheten korrigere de konkrete avvikene som er angitt.

2 Metodikk

I det følgende vil inspektørenes observasjoner under stedlig tilsyn presenteres som tilsynsbevis. De observasjonene som vurderes å dokumentere at gjeldende regelverkskrav ikke er oppfylt, presenteres som avvik. Avvikene knyttes mot en rettslig hjemmel. På bakgrunn av dette formulerer tilsynet pålegg som beskriver hva virksomheten må gjøre for å lukke avviket.

(Virksomhetens kommentarer til mottatt rapportutkast med varsel om pålegg er inntatt og vurdert fortløpende i tilknytning til de enkelte avvikene.) Eventuelt varsel om mulig sanksjon for å oversitte frist for gjennomføring av tiltak, er knyttet til de enkelte avvikene.

3 Pålegg

Med hjemmel i lov om taubaner §§ 14 og 15, gis følgende pålegg som i det følgende presenteres med tilhørende avvikstekst, hjemmelsgrunnlag og tilsynsbevis.

Avvik 1:

Aurskog Høland Alpinklubb journalfører ikke alt fortløpende vedlikehold, og foretar vedlikehold utover leverandørens beskrivelse uten at det foreligger noen dokumentert vurdering.

Hjemmel:

Forskrift om taubaner § 3-13, 4. og 5. ledd.

Tilsynsbevis:

- Det utføres vedlikehold utover leverandørens beskrivelse.
- Ikke alt vedlikehold fra leverandør er dokumentert utført.

Pålegg:

Aurskog Høland Alpinklubb må lage rutiner som sikrer at hele leverandørens beskrivelse av vedlikehold til taubanen registreres og loggføres innen 28.09.2018.

Aurskog Høland Alpinklubb må vurdere ytterligere behov for vedlikehold eller kortere intervaller enn leverandørens beskrivelse. Dette skal være dokumentert og inngå i bestemmelsen om kontroll, drift og vedlikehold som sikrer tilfredsstillende sikkerhet i anlegget.

Virksomheten må innsende overnevnte rutiner og vurdering for ytterligere behov for vedlikehold eller kortere intervaller enn leverandørens beskrivelse innen 28.09.2018.

4 Observasjoner

Følgende observasjoner (med observasjoner menes forhold som ikke er avvik, men som kan utvikle seg til det) ble notert:

Observasjon 1:

Det var nærliggende vegetasjon i trasé. Det ble ikke målt avstand til sidene i traseen i forbindelse med klaringer i bredden. I følge veiledning til forskrift om taubaner § 10-5, skal avstanden fra vertikalplan gjennomtrekktau til stolper, trær, steiner og lignende langs slepetraseen ikke underskride 2.0 meter. Det ble registret at trær og buskas var kappet i starten på tur-siden. Aurskog Høland Alpinklubb bør legge inn dette som punkt i bestemmelser om hvordan sikkerhetsmessig risiko forbundet med driften identifiseres og følges opp. Bestemmer om hvordan sikkerhetsmessig risiko forbundet med driften identifiseres og følges opp blir omtalt senere i rapporten under kapittel 5.

Tilsynsbevis 1:

- Det er nærliggende trer og elementer i trasé som må vurderes.

Observasjon 2:

Aurskog Høland Alpinklubb hadde mange kjørere i anlegget. Det er ikke dokumenterte krav til kompetanse for personell med oppgaver som er knyttet til driften av anlegget. Det var ikke dokumentert at heisførere hadde mottatt opplæring for kjøring av skitrekke. Krav til kompetanse og dokumentert opplæring av personell i anlegget må være på plass når sikkerhetsstyringssystemet trår i kraft 01.07.2018.

Tilsynsbevis 2:

- Daglig kontroll før oppstart utføres av heisførere uten at det er dokumentert opplæring for daglig kontroll.

5 Veiledning om nytt regelverk

Ny taubaneforskrift inneholder krav til sikkerhetsstyringssystem. Forskriften fastsetter minstekrav til innholdet i virksomhetens sikkerhetsstyringssystem, jf. § 2-11 i ny taubaneforskrift.

Under tilsynet ble det avdekket at virksomheten ikke har tilstrekkelige rutiner for å oppfylle kravene i forskrift om fornøyelsesinnretninger. Følgende seks krav ble påpekt under tilsynet:

- Det foreligger ikke en beredskapsplan for nødssituasjoner og andre situasjoner som kan true sikkerheten.
- Det ligger ikke dokumenterte rutiner for registreringer og oppfølging av taubakeulykke, alvorlig taubanehendelse og taubanehendelser. Det er ikke dokumentert varslings- og rapporteringsrutine til SJT.
- Det er ikke dokumenterte bestemmelser for hvordan sikkerhetsmessig risiko forbundet med driften av virksomheten skal identifiseres og følges opp.
- Det er ikke dokumenterte krav til kompetanse av personell som har oppgave som kan påvirke sikkerheten. F.eks heisførere, preparering av trasé.
- Driftsleder foretar fareidentifisering og risikovurdering, men dette er ikke dokumentert internt.
- Det er ikke dokumentert opplæring til heisførere.

Etter § 19-5 i taubaneforskriften må kravet til sikkerhetsstyringssystem i taubaneforskriften § 2-10 og 2-11 være oppfylt innen ett år fra forskriftens ikrafttredelse. Forskriften trådte i kraft 1. juli 2017.

Rapportdato: 04.07.2018

Erik Ø. Reiersøl-Johnsen
Direktør

Ronny Angel Løvstad

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur

Tilsynsleder