

TILSYNSRAPPORT NR. 12/2446-31 med pålegg og varsel om sanksjon

2018

Innhold

1	Innledning	2
2	Metodikk	2
3	Pålegg	2
4	Andre forhold	3
5	Veiledning om nytt regelverk	4

Dato for tilsyn: 14.02.2018

Sted: Rjukan

Tilstede: Rune Børjesson, daglig leder
Øistein Saugerud, driftsleder
Ronny Angel Løvstad, medrevisor
Geir Martin Jensen, revisjonsleder

1 Innledning

Stedlig tilsyn som ble gjennomført hos Krossobanen AS den 14.02.2018, ble varslet den 05.02.2018, hvor Statens jernbanetilsyn påla Krossobanen AS i varsel om stedlig tilsyn om å oversende følgende innen 12.02.2018:

- Vedlikeholdsjournal med vedlikeholdsplan og utført vedlikehold for siste sesong (ikke driftsdagboka).
- Beredskapsplan

Statens jernbanetilsyn har ikke mottatt overnevnte dokumentasjon før det stedlig tilsynet ble utført. Se vurderinger i kapittel 4 for oppfølging.

Tema for tilsynet var:

- Sikkerhetsstyringssystem
- Redningsberedskap for svevebaner og kabelbaner
- Vedlikehold
- Varsling ved uhell, hendelser og personskade

Det ble tatt stikkprøver av 5.08.001, tilknyttet de utvalgte tema. Anlegget er godkjent etter reglene som gjaldt før 2004.

Siden tilsynet var tematisk avgrenset, og basert på stikkprøver, kan det være mangler som ikke er avdekket.

Statens jernbanetilsyn har lagt om til ny tilsynsmetodikk hvor fokus i større grad enn tidligere rettes mot virksomheten fremfor det enkelte anlegget, og virksomhetens sikkerhetsstyringssystem (internkontrollsystem) blir vektlagt i større grad enn tidligere.

Overgangen til ny tilsynsmetodikk innebærer at tilsynets pålegg i større grad enn tidligere krever at virksomhetene må ta stilling til hvorfor avvikene har oppstått, og gjennomføre tiltak for å forhindre gjentakelser. I tillegg må virksomheten korrigere de konkrete avvikene som er angitt.

2 Metodikk

I det følgende vil inspektørenes observasjoner under stedlig tilsyn presenteres som tilsynsbevis. De observasjonene som vurderes å dokumentere at gjeldende regelverkskrav ikke er oppfylt, presenteres som avvik. Avvikene knyttes mot en rettslig hjemmel. På bakgrunn av dette formulerer tilsynet pålegg som beskriver hva virksomheten må gjøre for å lukke avviket.

Eventuelt varsel om mulig sanksjon for å oversitte frist for gjennomføring av tiltak, er knyttet til de enkelte avvikene.

3 Pålegg

Med hjemmel i lov om taubaner §§ 14 og 15, gis følgende pålegg som i det følgende presenteres med tilhørende avvikstekst, hjemmelsgrunnlag og tilsynsbevis.

Avvik 1:

Det er ikke dokumentert hvordan virksomheten har kontroll på risiko ved en evakuering.

Hjemmel:

Tilsynsbevis:

- Det er mangelfull beredskapsplan i henhold til forskrift.

Merknad:

- Det ble opplyst at SAR gruppen for brannvesenet skal kontaktes ved behov for evakuering. I dagens plan er det vognfører som skal fire ned passasjerer mens denne jobben også er tiltenkt SAR gruppen. Virksomheten hadde ikke noe dokument som fungerer som en beredskapsplan men hadde en varslingsliste til brannvesen og politi. Det forelå ingen skriftlig dokumentasjon på rutiner ved evakuering.

Pålegg:

Virksomheten må dokumentere hvordan de har kontroll på sikkerheten ved behov for evakuering.

Dette kan gjøres ved å følge kravene til beredskapsplan gitt i §2-11 d):

Det skal utarbeides beredskapsplan for nødsituasjoner og andre situasjonen som kan true sikkerheten. Planen skal minst inneholde:

- 1) *Varslingsliste (intern og ekstern).*
- 2) *Oversikt over utstyr for førstehjelp og redning og plassering av dette.*
- 3) *Detaljert redningsplan og rutiner for planlegging og gjennomføring av regelmessige redningsøvelser fra svevebaner og kabelbaner med etterfølgende evaluering og oppfølging.*
- 4) *For svevebaner og kabelbaner skal det foreligge oversikt over kommunikasjonsutstyr, utstyr for evakuering eller nedfiring av passasjerer samt plassering av utstyret.*

Kopi av beredskapsplanen skal sendes inn til SJT innen 01.08.2018.

Varsel om sanksjon:

Med hjemmel i forvaltningsloven § 16, jf. taubaneloven § 15, varsles mulig pålegg om stans dersom pålegget ikke oppfylles innen fristen. Begrunnelsen er sikkerhetsmessige hensyn, jf. tilsynets vurdering.

4 Andre forhold

Krossobanen har et system for fareidentifisering ved notater i sjekklister for oppstart og lukking av banen. Det er anleggsvei med 21 svinger langs banen med mulighet for å benytte ATV, denne veien er populær som akebakke og det er også mulig å låne skikjelker (type snowracer) på toppstasjon.

Fare for å miste objekter fra kabin ved sommerdrift; vinduer kan åpnes ble diskutert og kan innlemmes i fareidentifisering. På vinter er vinduer skrudd igjen som vanskeliggjør åpning.

Som nevnt innledningsvis i tilsynsrapport ble Krossobanen AS pålagt å innsende vedlikeholdsjournal med vedlikeholdsplan og utført vedlikehold for siste sesong. Dette ble presentert under stedlig tilsyn hos Krossobanen AS. For å ha oversikt over planlagt og utført vedlikehold brukes systemet VIEW som er basert på web og mobile enheter som smart-telefoner. Det er foreligger sjekklister og rutiner for kontroller som må sjekkes ut av kjørere. Det forelå rutiner til kjørere for åpning, stengning og lasting/lossing av last i vognene. Det ble avgjort at pålegget frafalles ettersom Krossobanen AS viste det digitale systemet under stedlig tilsyn. Modul for hendelses rapportering benyttes for tiden ikke.

Det skal avholdes redningsøvelse med lokalt brannvesen og lokal SAR gruppe i nær fremtid. Det kunne vises til kompetansekrav for kjører og driftsleder i stillingsbeskrivelser.

Når fangbrems går på er det utstyr for å jekke den av manuelt i utstyrs kasse i gondol som betjenes av vognfører som alltid er i gondol under drift. Her var det også fallsikrings utstyr for å bevege seg på tak av gondol.

Det er utarbeidet HMS system av daglig leder med erfaring fra offshore arbeide i Nordsjøen som ikke var helt ferdigstilt enda men som var et godt utgangspunkt for å etablere et sikkerhetsstyringssystem innen 1 juli 2018.

5 Veiledning om nytt regelverk

Ny taubaneforskrift inneholder krav til sikkerhetsstyringssystem. Forskriften fastsetter minstekrav til innholdet i virksomhetens sikkerhetsstyringssystem, jf. § 2-11 i ny taubaneforskrift.

Under tilsynet ble det avdekket at virksomheten ikke har tilstrekkelige rutiner for å oppfylle kravene i ny taubaneforskrift. Følgende krav ble påpekt under tilsynet:

- Rutiner for registrering og oppfølging av ulykke, alvorlig hendelse og hendelse er ikke tilfredsstillende. Rutinene må også omfatte umiddelbare tiltak for å redusere virkningen av ulykken, den alvorlige hendelsen eller hendelsen, samt undersøke årsak og fastsette tiltak for å hindre gjentagelse.

Tilsynsbevis:

- Det mangler prosedyre for registrering og oppfølging av ulykker og hendelser i henhold til gjeldende forskrift.
- Krav til kompetanse for personell som har oppgaver som kan påvirke sikkerheten, herunder krav til kompetanse om førstehjelp og redning.

Etter § 19-5 i taubaneforskriften må kravet til sikkerhetsstyringssystem i taubaneforskriften § 2-10 og 2-11 være oppfylt innen ett år fra forskriftens ikrafttredelse. Forskriften trådte i kraft 1. juli 2017.

Rapportdato: 14.06.2018

Erik Ø. Reiersøl-Johnsen

Direktør

Geir Martin Jensen

Tilsynsleder

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur