

Jernbaneverket

TILSYNSRAPPORT NR. 2016-02

Tilsynsmøte om beredskap

| | | |
|----------|---|----------|
| 1 | Bakgrunn og mål | 3 |
| 2 | Oppsummering | 4 |
| 3 | Avvik..... | 5 |
| 4 | Observasjoner | 5 |
| 5 | Andre forhold..... | 5 |
| 6 | Om tilsynsmøtet | 5 |
| 6.1 | Administrative data | 5 |
| 6.2 | Gjennomføring av tilsynsmøtet..... | 5 |
| 6.3 | Kriterier for tilsynsmøtet..... | 5 |
| 6.4 | Om funn fra tilsynsmøte | 5 |
| 6.5 | Rapport fra tilsynsmøtet | 6 |
| | Vedlegg 1 – Deltagerliste tilsynsmøtet | 7 |

1 Bakgrunn og mål

I vårt tilsyn i 2013 av Jernbaneverkets (JBV) beredskap ved fare- og ulykkessituasjoner, jf. tilsynsrapportene 2013-03 og 2013-24, ble det konstatert mangler ved beredskapsanalyser og beredskapen generelt. Det ble i tillegg gjennom tilsyn med GSM-R konstatert at JBV har et forbedringspotensiale når det gjelder å sikre robustheten ved GSM-R-funksjonen, jf. tilsynsrapport 2014-07.

Statens jernbanetilsyn (SJT) har fulgt opp JBVs arbeid med beredskapen gjennom tilsynsmøter i 2014 og 2015. For 2016 planlegger SJT å følge opp beredskapsarbeidet gjennom tilsynsmøter, deltagelse som observatør ved beredskapsøvelser og gjennom revisjon.

Tema for dette tilsynsmøtet var oppfølging av fremdriften i JBVs arbeid med beredskapen, overordnet beredskapsanalyse, status for beredskapsplanene, øvelsesmetodikk, status for jordingprosjekt, beslutning om anskaffelse av innsatskjøretøyer, og oppfølgingspunkter fra GSM-R-revisjon.

2 Oppsummering

JBV opplyste at fremdriften i beredskapsarbeidet i hovedsak er i tråd med fremdriftsplanen. Beredskapsanalyser og beredskapsplaner er i hovedsak ferdigstilt. Agendapunktet om beredskapsplaner for Bergensbanen og Nordlandsbanen ble ikke gjennomgått. JBV informerte videre om ledelsens oppfølging av arbeidet med beredskapen. Fremdriften i beredskapsarbeidet er tema på ledermøter på flere nivåer i JBV, blant annet i forbindelse med ledelsens gjennomgåelse.

Når det gjelder beredskapsanalyser for stasjoner, har JBV ønsket å forbedre disse, og la i 2015 en plan for oppdatering i første halvår 2016, basert på en ny pilotanalyse for Oslo S. JBV opplyste at pilotanalysen er ferdigstilt, men at oppdateringen av beredskapsanalysene for øvrige stasjoner kan bli forsinket.

JBV opplyste at arbeidet med å vurdere jording, etter at NSB ikke lengre foretar jording, er blitt en måned forsinket. Arbeidet er planlagt ferdigstilt til 01.03.2016.

Videre opplyste JBV at prosjekt jording i tunneler skal være ferdig i løpet av august. Da vil JBV ha oversikt over kostnadene og kan prioritere rekkefølgen for implementering av teknisk løsning.

JBV opplyste at bevilgning til innsatskjøretøy tidligst vil komme på Jernbaneverkets budsjett for 2017, og dersom det ikke gis slik bevilgning vil rømningsvei ved Elisenberg i Oslotunnelen måtte bygges.

JBV redegjorde for at arbeidet med å etablere ny beredskapsøvelsesmetodikk og – planer skal være ferdig til 01.03.2016. SJT understreket betydningen av at øvelser verifiserer hvorvidt ytelses- og funksjonskrav møtes.

Det ble videre fra JBV redegjort for oppfølgingen av tilsynsrapport 2014-07, GSM-R. Det ble opplyst at beredskapsanalysen for GSM-R-systemet skal oppdateres.

JBV presenterte den overordnede beredskapsanalysen. Presentasjonen gjaldt i hovedsak en gjennomgang av strekningsvise og øvrige beredskapsanalyser for å vurdere helheten i disse analysene og avdekke eventuelle mangler i disse. Etter SJTs mening oppfylder den fremlagte analysen ikke kravet til en overordnet beredskapsanalyse. SJT hadde forventet at en overordnet analyse skulle omfatte alle relevante forhold som er felles for beredskapen, dvs. så vel organisatoriske som systemmessige og tekniske forhold. Dette har det også vært gitt signaler om i tidligere tilsynsmøter. Noen av de tiltak JBV har identifisert som oppfølging av den gjennomførte overordnede beredskapsanalysen vil representere relevante elementer i en slik beredskapsanalyse.

SJT har så langt gjennom tilsynsmøtene fulgt opp fremdriften i JBV's arbeid med beredskapen. I 2016 vil SJT følge opp kvaliteten i dette arbeidet.

Rapportdato: 16.03.2016

Arild Bruun
Revisjonsleder
Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signaturer

Erik Ø. Reiersøl-Johnsen
Direktør

3 Avvik

Det ble ikke konstatert nye avvik som følge av tilsynsmøtet.

4 Observasjoner

Det ble ikke notert nye observasjoner som følge av tilsynsmøtet.

5 Andre forhold

Det ble ikke notert andre forhold under tilsynsmøtet.

6 Om tilsynsmøtet

6.1 Administrative data

| | |
|----------------------------|--|
| Saksnr.: | 16/16 |
| Tidspunkt for tilsynsmøte: | 11.11.2015 |
| Kontaktperson: | Tone Bjerkestrand |
| Tilsynsteam: | Ine Ancher Grøn, Kuno Lundkvist, Arild Bruun |

6.2 Gjennomføring av tilsynsmøtet

SJT hadde mottatt og gjennomgått en del dokumentasjon fra JBV på forhånd. JBV presenterte status i forhold til de tema som var satt opp på agendaen for møtet. Beredskapsplaner for Bergensbanen og Nordlandsbanen ble ikke gjennomgått.

6.3 Kriterier for tilsynsmøtet

Kriteriene for tilsynsmøtet er kravene som er stilt i jernbanelovgivningen. En oversikt over jernbanelovgivningen med kommentarer er gitt på: <http://www.sjt.no/no/Lover-og-forskrifter/>.

6.4 Om funn fra tilsynsmøte

Tilsynsmøte er et formelt møte initiert av tilsynet for å fremskaffe tilsynsbevis og vurdere i hvilken grad bevisene oppfyller kriteriene. Tilsynsbevisene vil være grunnlaget for funnene. Statens jernbanetilsyn grupperer funn fra tilsyn i avvik og observasjoner. I rapporter fra tilsynsmøter som er oppfølging av status på tiltak for å rette pålegg fra tidligere tilsyn vil det oftest ikke være hensiktsmessig å angi samme avvik på nytt selv om avvik ikke er fullstendig lukket.

Avvik er mangel på oppfyllelse av krav i eller i medhold av lov,

Observasjon er forhold som ikke er avvik, men som kan utvikle seg til det.

6.5 Rapport fra tilsynsmøtet

Statens jernbanetilsyn praktiserer negativ rapportering fra tilsyn. Det vil si at tilsynsrapporter i hovedsak omhandler manglende samsvar med jernbanelovgivningen. Forhold der kravene er tilfredsstillende oppfylt beskrives normalt ikke.

Tilsynsmøter innebærer i liten grad verifisering. Det innebærer at det kan eksistere mangler som ikke er blitt avdekket.

Vedlegg 1 – Deltagerliste tilsynsmøtet

Fra SJT:

Ine Ancher Grøn (siste del av møtet)
Kuno Lundkvist
Arild Bruun

Fra Jernbaneverket:

Gorm Frimannslund, (første del av møtet)
Rannveig Hiis-Hauge (første del av møtet)
Gry Dahl
Tone Bjerkestrand
Magnus Bjelkerud
Torbjørn Berger
Kjersti Myklebust