

Jernbaneverket

TILSYNSRAPPORT NR. 2015-43

Tilsynsmøte om beredskap

1	Bakgrunn og mål	3
2	Oppsummering	3
3	Avvik.....	5
4	Observasjoner	5
5	Andre forhold.....	5
6	Om tilsynsmøtet	5
6.1	Administrative data	5
6.2	Gjennomføring av tilsynsmøtet.....	5
6.3	Kriterier for tilsynsmøtet.....	5
6.4	Om funn fra tilsynsmøte	5
6.5	Rapport fra tilsynsmøtet	6
	Vedlegg 1 – Deltagerliste tilsynsmøtet	6

1 Bakgrunn og mål

I vårt tilsyn i 2013 av Jernbaneverkets beredskap ved fare- og ulykkessituasjoner, jf. tilsynsrapportene 2013-03 og 2013-24, ble det konstatert mangler ved beredskapsanalyser og beredskapen generelt.

Tema for tilsynsmøtet var oppfølging av fremdriften i Jernbaneverkets (JBV) arbeid med beredskapen og foruten den generelle fremdriften, også utarbeidelse av overordnet beredskapsanalyse, status for vurdering av anskaffelse av innsatskjøretøyer, jordingsprosjekt og bruk av beredskapsøvelser for å verifisere beredskapsanalysene og ytelsesmål. I tillegg ble "pilotene" for beredskapsanalyser for stasjoner og tunneler, henholdsvis Lysaker stasjon og Oslotunnelen, gjennomgått på overordnet nivå.

Statens jernbanetilsyn (SJT) har prioritert å følge opp Jernbaneverkets arbeid med beredskap. Etter tilsynets opprinnelige tilsynsprogram for 2015 skulle det gjennomføres en revisjon i uke 25 av JBV's beredskap ved fare- og ulykkessituasjoner. JBV's arbeid med beredskapsanalyser og oppdatering av beredskapsplaner er ikke kommet tilstrekkelig langt, grunnet forsinkelser i forhold til de opprinnelige planene, jf. blant annet tilsynsrapport 2015-05. SJT har derfor justert tilsynsprogrammet slik at revisjonen er erstattet med et tilsynsmøte 17.06.2015, og totalt fire tilsynsmøter høsten 2015 for å følge opp fremdriften i beredskapsarbeidet. I tillegg har SJT deltatt som observatør i beredskapsøvelsen i Ulvin-tunnelen 1. september.

SJT planlegger i tillegg oppfølgingstilsyn av beredskapen ved fare- og ulykkessituasjoner knyttet til særskilte objekter og på det nasjonale jernbanenettet i 2016. SJT planlegger også tilsyn i form av deltagelse i beredskapsøvelser.

2 Oppsummering

JBV opplyste at fremdriften i beredskapsarbeidet i hovedsak er i tråd med fremdriftsplanen. Beredskapsanalysene er i hovedsak ferdigstilt. Når det gjelder beredskapsanalyser for stasjoner, ønsker JBV å forbedre disse. De vil derfor bli oppdatert i første halvår 2016, basert på en ny pilotanalyse for Oslo S. JBV's overordnede beredskapsanalyse vil bli fullført innen 1. februar 2016. En ny mal for beredskapsplaner er ferdig og tas nå i bruk. Ved overtagelse av ny infrastruktur fra prosjekt til drift gjennomføres det mottaksanalyser for å sikre samsvar med det nye regimet for beredskapsanalyser.

JBV informerte videre om ledelsens oppfølging av arbeidet med beredskapen. Fremdriften i beredskapsarbeidet er tema på ledermøter på flere nivåer i JBV.

Fra JBV ble det i tillegg opplyst at gjennomføring av beredskapsøvelser er tonet ned i løpet av 2015, da JBV ikke har hatt tilstrekkelige ytelseskrav å måle øvelsene mot. Det er i stedet prioritert å arbeide med etablering av funksjonsmål, ytelseskrav og øvelsesmetodikk som basis for øvelsesplaner fra og med 2016.

SJT gikk gjennom noen kommentarer til "pilot" til beredskapsanalyse for Lysaker stasjon og for Oslotunnelen.

JBV orienterte om status for løsninger når det gjelder jording. Jordingsprosjektet har utredet to tekniske løsninger som skal vurderes videre av enheten Teknologi. Tidsrammen for dette er ikke klarlagt. I tillegg vurderer JBV hvilke behov for tiltak som foreligger etter at NSB ikke lenger foretar jording. På bakgrunn av en kartlegging av situasjonen og gjennomføring av en risikoanalyse skal det innen 1. februar 2016 utarbeides en rapport med forslag til løsninger og tiltak.

SJT er av den oppfatning at det er viktig å finne gode løsninger på jordingsproblematikken for å sikre en kortest mulig innsatstid ved behov for bekjempelse og redning.

JBV opplyste at det, basert på konklusjoner i prosjekt «Innsatskjøretøy for tunneler i Oslo-området», er utarbeidet en innstilling om kjøp av to redningstog. Innstillingen er behandlet av ledelsen i JBV og er godkjent der. Innstillingen vil bli oversendt SD for videre behandling.

Rapportdato: 08.12.2015

Arild Bruun
Revisjonsleder
Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signaturer

Erik Ø. Reiersøl-Johnsen
Direktør

3 Avvik

Det ble ikke konstatert nye avvik som følge av tilsynsmøtet.

4 Observasjoner

Det ble ikke notert nye observasjoner som følge av tilsynsmøtet.

5 Andre forhold

Det ble ikke notert andre forhold under tilsynsmøtet.

6 Om tilsynsmøtet

6.1 Administrative data

Saksnr.:	15/20
Tidspunkt for tilsynsmøte:	11.11.2015
Kontaktperson:	Tone Bjerkestrand
Tilsynsteam:	Ine Ancher Grøn, Kuno Lundkvist, Arild Bruun

6.2 Gjennomføring av tilsynsmøtet

SJT hadde mottatt og gjennomgått en del dokumentasjon fra JBV på forhånd. JBV presenterte status i forhold til de tema som var satt opp på agendaen for møtet.

6.3 Kriterier for tilsynsmøtet

Kriteriene for tilsynsmøtet er kravene som er stilt i jernbanelovgivningen. En oversikt over jernbanelovgivningen med kommentarer er gitt på: <http://www.sjt.no/no/Lover-og-forskrifter/>.

6.4 Om funn fra tilsynsmøte

Tilsynsmøte er et formelt møte initiert av tilsynet for å fremskaffe tilsynsbevis og vurdere i hvilken grad bevisene oppfyller kriteriene. Tilsynsbevisene vil være grunnlaget for funnene. Statens jernbanetilsyn grupperer funn fra tilsyn i avvik og observasjoner. I rapporter fra tilsynsmøter som er oppfølging av status på tiltak for å rette pålegg fra tidligere tilsyn vil det oftest ikke være hensiktsmessig å angi samme avvik på nytt selv om avvik ikke er fullstendig lukket.

Avvik er mangel på oppfyllelse av krav i eller i medhold av lov,

Observasjon er forhold som ikke er avvik, men som kan utvikle seg til det.

6.5 Rapport fra tilsynsmøtet

Statens jernbanetilsyn praktiserer negativ rapportering fra tilsyn. Det vil si at tilsynsrapporter i hovedsak omhandler manglende samsvar med jernbanelovgivningen. Forhold der kravene er tilfredsstillende oppfylt beskrives normalt ikke.

Tilsynsmøter innebærer i liten grad verifisering. Det innebærer at det kan eksistere mangler som ikke er blitt avdekket.

Vedlegg 1 – Deltagerliste tilsynsmøtet

Fra SJT:

Ine Ancher Grøn
Kuno Lundkvist
Arild Bruun

Fra Jernbaneverket:

Vibeke Aarnes
Gry Dahl
Tone Bjerkestrand
Magnus Bjelkerud
Ingrid Helen Vaagland