

## **Jernbaneverket**

# **TILSYNSRAPPORT NR. 2015-37**

## **Tilsynsmøte om beredskap**

<b>1</b>	<b>Bakgrunn og mål .....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Oppsummering .....</b>	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>Avvik.....</b>	<b>5</b>
<b>4</b>	<b>Observasjoner .....</b>	<b>5</b>
<b>5</b>	<b>Andre forhold.....</b>	<b>5</b>
<b>6</b>	<b>Om tilsynsmøtet .....</b>	<b>5</b>
6.1	Administrative data .....	5
6.2	Gjennomføring av tilsynsmøtet.....	5
6.3	Kriterier for tilsynsmøtet.....	5
6.4	Om funn fra tilsynsmøte .....	5
6.5	Rapport fra tilsynsmøtet .....	6
	<b>Vedlegg 1 – Deltagerliste tilsynsmøtet .....</b>	<b>6</b>

## **1 Bakgrunn og mål**

I vårt tilsyn i 2013 av Jernbaneverkets beredskap ved fare- og ulykkessituasjoner, jf. tilsynsrapportene 2013-03 og 2013-24, ble det konstatert mangler ved beredskapsanalyser og beredskapen generelt.

Hovedtema for tilsynsmøtet var oppfølging av fremdriften i Jernbaneverkets (JBV) arbeid med beredskapen, status for samordnings- og koordineringsaktiviteter med togselskap, nødetater og kommuner, erfaringer fra gjennomførte øvelser i 2015, samt planer for implementering av nytt beredskapsregime.

Statens jernbanetilsyn (SJT) har prioritert å følge opp Jernbaneverkets arbeid med beredskap. Etter tilsynets opprinnelige tilsynsprogram for 2015 skulle det gjennomføres en revisjon i uke 25 av JBVs beredskap ved fare- og ulykkessituasjoner. JBVs arbeid med beredskapsanalyser og oppdatering av beredskapsplaner er ikke kommet tilstrekkelig langt, grunnet forsinkelser i forhold til de opprinnelige planene, jf. blant annet tilsynsrapport 2015-05. SJT har derfor justert tilsynsprogrammet slik at revisjonen er erstattet med et tilsynsmøte 17.06.2015, og totalt fire tilsynsmøter høsten 2015 for å følge opp fremdriften i beredskapsarbeidet.

SJT planlegger i tillegg oppfølgingstilsyn av beredskapen ved fare- og ulykkessituasjoner knyttet til særskilte objekter og på det nasjonale jernbanenettet i 2016.

## 2 Oppsummering

JBV opplyste at fremdriften i beredskapsarbeidet er i tråd med planen, med noen justeringer. Det er fortsatt en omfattende dokumentasjonsinnhenting og samordning som må foretas i det videre arbeidet.

Det ble videre opplyst at arbeidet omfatter en farelogg for hvert baneområde. Fareloggene skal benyttes som oppfølgingsverktøy i etterkant av beredskapsanalysene.

Etter siste tilsynsmøte 26.08.2015 med beredskap som tema har JBV og SJT gjennomført et arbeidsmøte der SJT ga innspill og kommentarer til beredskapsanalysene for Gardermoen stasjon og Brattøra terminal. JBV har under behandling og oppfølging de synspunktene som fremkom i arbeidsmøtet.

JBV opplyste at malene for tiltakskort og beredskapskort er utarbeidet og ferdigstilt.

Det fremkom under tilsynsmøtet at gjennomføringen av øvelsesplan for 2015 er forsinket. Øvelsesplan for 2016 vil bli utarbeidet i desember 2015. SJT understreket betydningen av at de øvelser som gjennomføres i 2015 benyttes til å verifisere beredskapsanalyser og funksjonskrav og ytelsesmål.

SJT påpekte viktigheten av koordinering med togselskap og samordning med nødetater i den videre fremdriften av beredskapsarbeidet.

JBV vil gjennomføre en risikovurdering av jordingsbehov og –rutiner knyttet til fare- og ulykkeshendelser. Bakgrunnen er at togselskap har endret praksis og sluttet med egen jording. På bakgrunn av risikovurderingen vil eventuell ny rutine-/praksis bli JBV besluttet.

SJTs erfaringer fra tilsyn er at det er stor variasjon av beredskapstiltak i tunneler. Dette kan med fordel standardiseres ved at det legges opp til gjenkjennbarhet for passasjerer, nødetater og togpersonell slik at verdifull tid i en beredskapssituasjon ikke går tapt grunnet misforståelser.

Rapportdato: 15.10.2015

Arild Bruun  
Revisjonsleder  
*Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signaturer*

Erik Ø. Reiersøl-Johnsen  
Direktør

### 3 Avvik

Det ble ikke konstatert nye avvik som følge av tilsynsmøtet.

### 4 Observasjoner

Det ble ikke notert nye observasjoner som følge av tilsynsmøtet.

### 5 Andre forhold

Det ble ikke notert andre forhold under tilsynsmøtet.

## 6 Om tilsynsmøtet

#### 6.1 Administrative data

Saksnr.:	15/20
Tidspunkt for tilsynsmøte:	15.09.2015
Kontaktperson:	Jens Melsom
Tilsynsteam:	Ine Ancher Grøn, Kuno Lundkvist, Arild Bruun

#### 6.2 Gjennomføring av tilsynsmøtet

Agendapunkt 4 og delvis agendapunkt 5 fra tilsynsmøtet 26.08.2015, ref. varsel om tilsynsmøte datert 19.06.2015, som ble utsatt på grunn av at Trafikk og Marked ikke kunne delta under tilsynsmøtet som planlagt ble behandlet i tillegg til den varslede agendaen. I tillegg ble det fra SJTs side kort informert om beredskapsøvelsen i Ulvintunnelen der SJT var representert som observatør, samt om forventninger knyttet til JBV's oppfølging av tidligere gjennomført revisjon av GSM-R (rapport 2014-07).

#### 6.3 Kriterier for tilsynsmøtet

Kriteriene for tilsynsmøtet er kravene som er stilt i jernbanelovgivningen. En oversikt over jernbanelovgivningen med kommentarer er gitt på: <http://www.sjt.no/no/Lover-og-forskrifter/>.

#### 6.4 Om funn fra tilsynsmøte

Tilsynsmøte er et formelt møte initiert av tilsynet for å fremskaffe tilsynsbevis og vurdere i hvilken grad bevisene oppfyller kriteriene. Tilsynsbevisene vil være grunnlaget for funnene. Statens jernbanetilsyn grupperer funn fra tilsyn i avvik og observasjoner. I rapporter fra tilsynsmøter som er oppfølging av status på tiltak for å rette pålegg fra tidligere tilsyn vil det oftest ikke være hensiktsmessig å angi samme avvik på nytt selv om avvik ikke er fullstendig lukket.

**Avvik** er mangel på oppfyllelse av krav i eller i medhold av lov,

**Observasjon** er forhold som ikke er avvik, men som kan utvikle seg til det.

## **6.5 Rapport fra tilsynsmøtet**

Statens jernbanetilsyn praktiserer negativ rapportering fra tilsyn. Det vil si at tilsynsrapporter i hovedsak omhandler manglende samsvar med jernbanelovgivningen. Forhold der kravene er tilfredsstillende oppfylt beskrives normalt ikke.

Tilsynsmøter innebærer i liten grad verifisering. Det innebærer at det kan eksistere mangler som ikke er blitt avdekket.

## **Vedlegg 1 – Deltagerliste tilsynsmøtet**

Fra SJT:

Ine Ancher Grøn  
Kuno Lundkvist  
Arild Bruun

Fra Jernbaneverket:

Gorm Frimannslund  
Vibeke Aarnes  
Gry Dahl  
Rannveig Hiis Hauge  
Steinar Flåm  
Jens Melsom  
Mette Ryghseter