

Jernbaneverket

TILSYNSRAPPORT NR. 2014-14 G

Tilsynsmøte om oppfølging av sikkerhetsstyringen ved Alnabru

1	Bakgrunn og mål	3
2	Oppsummering	3
3	Avvik.....	4
4	Observasjoner	4
5	Andre forhold.....	4
6	Om tilsynsmøtet	4
6.1	Administrative data	4
6.2	Gjennomføring av tilsynsmøtet.....	4
6.3	Kriterier for tilsynsmøtet.....	4
6.4	Om funn fra tilsynsmøte	5
6.5	Rapport fra tilsynsmøtet	5
	Vedlegg 1 – Deltagerliste tilsynsmøtet	6

1 Bakgrunn og mål

I 2010 trillet en vognstamme bestående av tomme containervogner ukontrollert fra Alnabru stasjon ned til Loenga og ut på Oslo Havn, Sydhavna. Etter ulykken gjennomførte Statens Havarikommisjon for transport en sikkerhetsundersøkelse av ulykken, og avga i 2011 en rapport med sikkerhetstilrådingene. Statens jernbanetilsyn påla i 2011 Jernbaneverket å følge opp sikkerhetstilrådingene. Statens jernbanetilsyn gjennomførte i 2013 en inspeksjon av Alnabru stasjon for å avklare om sikkerhetstilrådingene var fulgt opp, og om planlagte tiltak var implementert. Inspeksjonsfunnene er oppsummert i tilsynsrapport 2013-12.

For dette tilsynsmøtet var hovedfokus Jernbaneverkets vurdering, beslutning og gjennomføring av tiltak foreslått i ulike risikoanalyser som berører virksomheten ved Alnabru. Tilsynsmøtet ble gjennomført på bakgrunn av tilsynets fastlagte tilsynsprogram.

2 Oppsummering

Jernbaneverket har gjennomført en rekke tiltak etter ulykken i 2010 der en vognstamme ukontrollert trillet fra Alnabru via Loenga og ned til Oslo Havn.

For tog- og skiftebevegelser foreligger det ingen helhetlig risikoanalyse som angir dagens risikobilde. Det har skjedd en utvikling i trafikken ved Alnabru i de år som har gått siden gjeldende risikoanalyser ble gjennomført. I tillegg er tiltak foreslått gjennom ulike, tidligere risikoanalyser og utredninger kun delvis gjennomført.

Det ble opplyst at en slik helhetlig risikoanalyse ikke vil bli utført før skjermbasert stillerapparat er montert høsten 2015.

Jernbaneverket opplyste videre at det innen desember 2014 vil bli foretatt en total gjennomgang av foreslåtte tiltak i ulike risikoanalyser dels med henblikk på å få en oversikt over hva som er utført og hva som ikke er utført av tiltakene, og dels for å evaluere effekten av gjennomførte tiltak. Statens jernbanetilsyn forventer at jernbaneverket i denne forbindelse også gjør en dokumentert risikovurdering i forhold til tiltak som ikke er gjennomført.

På bakgrunn av mottatt dokumentasjon fra Jernbaneverket, tilsynsmøter og befaring tar Staten jernbanetilsyn til etterretning at avvikene nr. 1, 2 og 5-9 fra tilsynsrapport 2013-12 er lukket av Jernbaneverket. Lukking av avvikene 3 og 4 gjenstår inntil en oppdatert risikoanalyse for tog- og skiftebevegelser er gjennomført og viser at gjeldende akseptkriterier er tilfredsstillt.

Rapportdato: 14.11.2014

Sign.:

Sign.:

Erik Ø. Reiersøl-Johnsen

Direktør

Arild Bruun

Revisjonsleder

***Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten
signaturer***

3 Avvik

Det er ikke notert nye avvik da avdekkede mangler er dekket av tidligere avvik som ikke er lukket, jf. oppsummeringen ovenfor.

4 Observasjoner

Det ble ikke notert observasjoner.

5 Andre forhold

Med referanse til tilsynsrapport 2013-12, avvik 2, revisjonsbevis 4 gav Jernbaneverket i brev 11.03.2014 uttrykk for at man ikke har hjemmel for å føre kontroll med at jernbanevirksomhetene etterlever det regelverk som gjelder for området. Under tilsynsmøtet ble det fra Jernbaneverket opplyst at det nå er avklart at det i nye sportilgangsavtaler som gjelder fra 2015 vil finnes slik hjemmel.

6 Om tilsynsmøtet

6.1 Administrative data

Saksnr.:	14/73
Tidspunkt for tilsynsmøte:	13.10.2014
Kontaktperson:	Gunalf Bækkeli
Tilsynsteam:	Mette Mjelstad, Ine Ancher Grøn, Kåre Bøklepp, Arild Bruun

6.2 Gjennomføring av tilsynsmøtet

Jernbaneverket har besvart tilsynsrapport ved brev av 20.12.2013, 11.03.2014 og 05.06.2014. I tillegg ble det gjennomført et tilsynsmøte 28.04.2014 med Jernbaneverkets oppfølging av tilsynsrapporten som tema, jf. tilsynsrapport 2014-14 F.

Videre er det gjennomført et møte med Jernbaneverket 27.08.2014 der en oversikt over anbefalte tiltak fra ulike risikoanalyser som gjaldt Alnabru ble gjennomgått. Tilsynet har også mottatt JBV's rapport utarbeidet av Det Norske Veritas med vurdering av arbeidssituasjonen til togekspeditørene, trendanalyse – topphendelser Alnabru skiftestasjon og fareidentifikasjon skiftebevegelser uten trykkluft på vogner fra c-spor via g-spor til Grefsenlinja.

I dette tilsynsmøtet presenterte Jernbaneverket status i henhold til den agenda Statens jernbanetilsyn hadde satt opp i varselet som ble sendt før tilsynsmøtet. Det ble stilt tilleggsspørsmål fra tilsynet. I tillegg ble det gjennomført en befaring av Alnabru skifteområde for verifikasjon av gjennomføring av en del fysiske tiltak. Tilsynsmøtet ble avsluttet med en kort oppsummering som Jernbaneverket ikke hadde merknader til.

6.3 Kriterier for tilsynsmøtet

Kriteriene for tilsynsmøtet er kravene som er stilt i jernbanelovgivningen. En oversikt over jernbanelovgivningen med kommentarer er gitt på: <http://www.sjt.no/no/Lover-og-forskrifter/>.

6.4 Om funn fra tilsynsmøte

Tilsynsmøte er et formelt møte initiert av tilsynet for å fremskaffe tilsynsbevis og vurdere i hvilken grad bevisene oppfyller kriteriene. Tilsynsbevisene vil være grunnlaget for funnene. Statens jernbanetilsyn grupperer funn fra tilsyn i avvik og observasjoner.

Avvik er mangel på oppfyllelse av krav i eller i medhold av lov,

Observasjon er forhold som ikke er avvik, men som kan utvikle seg til det.

6.5 Rapport fra tilsynsmøtet

Statens jernbanetilsyn praktiserer negativ rapportering fra tilsyn. Det vil si at tilsynsrapporter i hovedsak omhandler manglende samsvar med jernbanelovgivningen. Forhold der kravene er tilfredsstillende oppfylt beskrives normalt ikke.

Tilsynsmøter innebærer i liten grad verifisering. Det innebærer at det kan eksistere mangler som ikke er blitt avdekket.

Vedlegg 1 – Deltagerliste tilsynsmøtet

Fra SJT:

Mette Mjelstad
Ine Ancher Grøn
Kåre Bøklepp
Arild Bruun

Fra Jernbaneverket:

Erik Borgersen
Lars Ola Bækkevold
Arne Ingar Hogseth
Jon Henrik Bern
Yngve Ottesen
Guttorm Moss