



POLITIET

POLITIDIREKTORATET

Statens jernbanetilsyn
Postboks 7113 St. Olavs plass
0130 OSLO

Deres referanse
12/2268-44

Vår referanse
2014/00944-2 008

Dato
18.03.2014

Høring - utkast til sikringsbestemmelser i sikkerhetsstyringsforskriften

Politidirektoratet viser til Statens jernbanetilsyns høringsbrev av 18. desember 2013 og avtale om utsatt frist til 24. mars 2014. Politidirektoratet ber for fremtiden om å bli oppført som høringsinstans i saker som berører politiets operative oppgaver i sikkerhetsspørsmål.

Høringen er etter anmodning sendt direktoratet og Oslo politidistrikt. Distriktets merknader er innarbeidet i Politidirektoratets uttalelse.

Sikringsutvalg

Det fremgår av høringsnotatet pkt. 3.4 om sikringsutvalg at Jernbaneverket, som infrastrukturforvalter, i følge mandat om sikring fra Samferdselsdepartementet skal ha en koordinerende rolle for sikring av jernbane og t-banen i Oslo. På denne bakgrunn foreslås det i ny § 2-4 i sikkerhetsstyringsforskriften at Jernbaneverket skal ha plikt til å etablere et sikringsutvalg. Det vises til at det her er tatt utgangspunkt i forskrift om forebyggelse av anslag mot sikkerheten i luftfarten m.v § 12. Forskriftens § 12 om sikkerhetsutvalg lyder som følger:

”Lufthavnoperatøren skal etablere et sikkerhetsutvalg ved lufthavnen. Sikkerhetsutvalget skal sørge for planlegging, samordning og evaluering av sikkerhetstiltak ved lufthavnen og delta aktivt i planlegging og gjennomføring av beredskapsøvelser. Sikkerhetsutvalget skal bestå av stedlig politi, lufthavnoperatør og representanter for øvrige aktører på lufthavnen. Representant for stedlig politi eller lufthavnoperatørens representant skal lede sikkerhetsutvalget.”

I denne bestemmelsen er politiets deltakelse ivaretatt. Verken høringsnotatet eller forslag til ny § 2-4 i sikkerhetsstyringsforskriften har forutsetninger om politiets deltakelse. Vi ber om at politiet inntas i angivelsen av hvem som skal delta i sikringsutvalget i sikkerhetsstyringsforskriften § 2-4 annet ledd.

Politidirektoratet

Post: Postboks 8051 Dep., 0031 Oslo
Besøk: Hammersborggata 12
Tlf: 23 36 41 00 Faks: 23 36 42 96
E-post: politidirektoratet@politiet.no

Org. nr.: 982 531 950 mva
Bankgiro: 7694.05.02388

Trusselvurderinger og beredskap

I sikkerhetsstyringsforskriften § 3-3 om prosedyrer m.m. fremkommer at "Jernbanevirksomheten skal utarbeide prosedyrer og/eller bestemmelser som dekker alle relevante forhold av betydning for sikkerheten". I høringsnotatet pkt 3.6 om trusselvurderinger foreslås presisert i § 3-3 første ledd at "Bestemmelsene skal blant annet dekke behandling av trusselvurderinger." I begrepet "trusselvurderinger" inngår vurderinger basert på både interne og eksterne opplysninger. Bestemmelsen skal i nødvendig grad også omfatte prosedyrer for sikring for å fange opp endringer i trusselbildet, herunder etablering av rutiner for behandling av relevante tilgjengelige eksterne trusselvurderinger. I høringsnotatet pkt. 3.8 om beredskap vises til pkt 3.6 hva gjelder det foreslåtte tillegget i § 4-7 første ledd om at beredskapen skal være dimensjonert på grunnlag av trusselvurderinger.

Det fremstår som uklart for Politidirektoratet hvordan aktørene skal få tilgang til informasjon om endring i trusselbildet. Politiets sikkerhetstjeneste (PST) utarbeider graderte trusselvurderinger som formidles til Justis- og beredskapsdepartementet, som formidler disse videre til berørte departementer. For Statens jernbanetilsyn vil det være Samferdselsdepartementet som kan formidle informasjonen videre til tilsynet. Dette forutsetter imidlertid at Statens jernbanetilsyn har personell som er sikkerhetsklarert og autorisert. Politidirektoratet mener det i sikkerhetsstyringsforskriften § 3-3 bør inntas regler vedrørende mottak av gradert informasjon. Videre mener vi at det i sikkerhetsstyringsforskriften § 4-7 bør fremkomme hvor i ledelseshierarkiet informasjonen om trusselvurderinger skal mottas. Det bør inntas en klar angivelse av ansvars plasseringen av beredskapsarbeid i organisasjonen. Det følger av § 4-7 fjerde ledd litra c at beredskapen skal omfatte "oversikt over grensesnitt mot andre virksomheter som har beredskapsressurser". Videre fremgår det av § 4-7 sjette ledd at "Beredskapen skal være samordnet med relevante offentlige myndigheter." Det fremstår ikke av høringsnotatet hvor ansvaret for utarbeidelse av en slik oversikt er plassert eller hvem som har ansvar for oppdatering/ajourføring av informasjon.

Samarbeid

I høringsnotatet pkt. 4.3 fremkommer at forskriftsendringene sammenholdt med jernbaneloven § 11 om tilsyn innebærer en utvidelse av tilsynsvirksomhetens område og omfang. Det vises til at arbeidet også vil innebære samarbeid med flere etater enn i dag, herunder PST og Nasjonal sikkerhetsmyndighet. Politidirektoratet bemerker at også stedlig politi vil være en sentral samarbeidspartner idet politiet inngår i førstelinjeinnsatsen ved hendelser.

Oppfølging av jernbaneulykker og – hendelser


I høringsnotatet pkt. 3.11 fremkommer at inntakelse av sikringsbestemmelsene i sikkerhetsstyringsforskriften vil medføre at bestemmelsene som gjelder alvorlige jernbanehendelser, jernbanehendelser og jernbaneulykker, også vil gjelde for uønskede hendelser som er et resultat av tilsiktede handlinger. Dette presiseres i § 4-8 første ledd litra e og i § 7-2.

Politidirektoratet mener det i § 7-2 bør inntas en rapporteringsplikt til politiet ved trusler, mistenkelig atferd, forsøk på manipulasjon og inntregning, samt ved avdekking av uønskede hendelser som fremstår som et resultat av en tilsiktet handling.

Hva gjelder sikkerhetsstyringsforskriften § 7-3 om beredskapsøvelser, legger Politidirektoratet til grunn at forutsetningen i kommentarene til bestemmelsen er at beredskapsøvelser ikke bare skal samordnes internt i jernbanevirksomheten, men også med utenforstående relevante aktører som politi, helsevesen, brann- og redningsetat, kommune med flere.

Med hilsen

Knut Smedsrud
avdelingsdirektor


Kristine Langkaas
seksjonssjef

Saksbehandler:
Bjørn Henrik Lund
Tlf: 23 36 41 77
June Kristin Bellika
Tlf: 23 36 42 03

