

Vår saksbehandler
Axel Proet-Høst

Dokument dato
04.03.2014

Deres dato
18.12.2013

Vår referanse
2013/13643/

Deres referanse
12/2268-44

Arkivkode

Statens Jernbanetilsyn

Postboks 7113 St. Olavs plass
0130 OSLO

Høring - utkast til sikringsbestemmelser i sikkerhetsstyringsforskriften

Høringsuttalelse

Statens jernbanetilsyn har sendt ut på høring forslag til endring i to forskrifter – forskrift om krav til sporbane, tunnelbane, forstadsbane m.m (kravforskriften), og sikkerhetsstyringsforskriften.

Forslagene til nye bestemmelser synes relatert til kriseberedskap for å håndtere og eventuelt redusere omfanget av eventuell krisesituasjon og derved redusere konsekvensene for samfunnet. En krisesituasjon kan eksempelvis skyldes terrorisme.

Risikobilde

I transportbildet for Osloområdet er tog og T-bane to vesentlige aktører. Dette i tillegg til typisk overflatetraffikk som buss, trikk og annen organisert transport.

Tog og T-bane kjennetegnes av stor kapasitet pr. bane og transportenhet, og kan knapt overvurderes hva gjelder mulighet for å holde den nødvendige forflytningen av mennesker i gang. Kapasitetsmessig kan ikke de to systemene gjensidig erstatte hverandre. Det vil derimot kunne oppstå trengsel og kaos i det ene systemet ved utfall i det andre.

Viktige felles trekk ved tog og T-bane i Osloområdet er utstrakt bruk av tunneldrift, der brann, mangelfull eller feil ventilasjon, samt trafikk i annet spor og faren for elektrisk sjokk kan gi tragiske konsekvenser for samfunnssikkerheten.

Elsikkerhet generelt, samt prioritering og styring av energiforsyningen vil stå sentralt i arbeidet med å opprettholde et akseptabelt sikkerhetsnivå for både jernbane og T-bane.

Tilgrensende regelverk.

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) fører, som nasjonal elsikkerhetsmyndighet, tilsyn med blant andre Jernbaneverket og Sporveien i Oslo. Tilsynet omfatter virksomhetenes infrastrukturprosjekt. Rullende materiell ivaretas av Statens Jernbanetilsyn.

DSB fører tilsyn med hjemmel i Internkontrollforskriften, Forskrift om sikkerhet ved arbeid i og drift av elektriske anlegg (FSE), Forskrift om elektriske forsyningsanlegg (FEF), Forskrift om elektriske lavspenningsanlegg (FEL), og Forskrift om elektroforetak og kvalifikasjonskrav for arbeid knyttet til elektriske anlegg og elektrisk utstyr (FEK).

Samordning.

Det anses å være av stor viktighet at de ulike virksomheter samordner sine beredskapsplaner og at offentlige myndigheter er løpende orientert om disse planene og relevante hendelser.

Eierskapet til sikkerhetsarbeidet ligger hos de berørte virksomhetene. DSB ser det allikevel som verdifullt at SJT og DSB deltar i sikringsutvalg eller referansegruppen, eventuelt med observatørstatus. Målet her må være god kommunikasjon mellom virksomhetene, mellom virksomhetene og myndighetene, og mellom myndighetene.

Egen sikringsforskrift eller sikring inn i eksisterende forskrift.

Om det er utilsiktede eller tilsiktede handlinger som forårsaker en uønsket hendelse vil bestemmelsene relatert til dette være stort sett sammenfallende. Det synes også riktig å ha færrest mulig forskrifter for virksomhetene.

Det synes derfor naturlig ikke å utgi egen forskrift for sikring, men ta dette inn i eksisterende forskriftsverk.

Når det gjelder strengere krav til barrierer i forskriftens § 2-3 vil vi peke på at slike barrierer i praksis kan komme i konflikt med kravene til rømningsveier ved brann. Vi ønsker derfor å understreke at rømningsikkerheten må ivaretas parallelt med sikringstiltakene.

Sikringsutvalgets oppgaver.

Oppgaver for sikringsutvalget kan være vurdering av optimal styring av anleggene i krisesituasjoner, vurdere tilgjengelighet til anleggene for tredjeperson og håndtering av evakueringssituasjoner, planlegging og gjennomføring av beredskapsøvelser.

Plikt til deltakelse i sikringsutvalg.

Jernbaneverk virksomhetene bør ha plikt til å delta i sikringsutvalget da det er her eierskapet og driftsansvaret ligger.

Med hilsen
for Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Enhet for elektriske anlegg



Oddmund Foss
avdelingsleder



Gard Bønner
seniorrådgiver