

Bymiljøetaten Oslo kommune
Postboks 636 Løren
0507 OSLO

Att.:

Saksbehandler: Eskil Lorås, 73 60 40 25
Vår ref.: 23/1109-11
Deres ref.:
Dato: 05.10.2023

Tilsynsrapport med vedtak om pålegg

Om tilsynet

Statens jernbanetilsyn (SJT) utførte et tilsyn av Oslo kommune Bymiljøetaten. Tilsynet ble gjennomført som et stedlig tilsyn på Frognerbadet og på Manglerud bad. Stedlig verifikasjon og intervjuer ble avholdt 6. juli 2023, sluttmøte ble gjennomført 10. juli 2023.

Vårt revisjonslag bestod av Eskil Lorås (tilsynsleder) og Mirza Porobic (fagrevisor).

Fra virksomheten deltok Dan Christiansen, fagansvarlig vannteknisk, Amine Midi, driftsleder Frognerbadet, Camille Helene Keskitalo-Wesenberg, teknisk forvalter Oslobygg Frognerbadet, Vebjørn Are Olsen, teknisk forvalter Oslobygg Manglerud bad og Jocke Johansson, assisterende driftsleder Manglerud bad.

Tema for tilsynet var drift av vannrutsjebane og virksomhetens sikkerhetsstyringssystem spesielt med vekt på:

1. Risikovurderinger av driften av fornøylesinnretningene
2. Kompetansekrav og opplæring av driftspersonell
3. Instrukser for driftspersonell
4. Kontroll og vedlikehold av vannrutsjebanen
5. Hendelsesrapportering

Tilsynet ble gjennomført som en del av vårt årlige tilsynsprogram. Tilsynet er basert på stikkprøver. Det innebærer at det kan eksistere mangler som ikke er blitt avdekket under tilsynet.

Vårt inntrykk er at Oslo kommune Bymiljøetaten har klare instrukser og gode rutiner for drift av vannrutsjebaner. Det er avdekket noen svakheter i hendelsesrapporteringsrutinene og i risikovurderingene av vannrutsjebanene.

Dere har ikke uttalt dere til utkast til tilsynsrapport datert 14. september 2023 (saksnnummer 23/1109-9).

Tilsynsrapporten inneholder to vedtak.

Vedtak

1. Vedtak om dokumentasjon av risikovurderinger

Vi har fattet følgende vedtak:

Oslo kommune Bymiljøetaten må foreta en oppdatering av risikovurdering av driften av vannrutsjebanene på Frognerbadet og i Manglerud bad, og sende en bekreftelse på at disse er oppdaterte til oss. Dere trenger ikke å sende inn selve vurderingene, men disse kan bli tema på fremtidige tilsyn.

Dokumentasjonen må sendes til oss innen **10. november 2023**.

Hva regelverket sier

Virksomheten skal ha bestemmelser som sørger for at det jevnlig foretas risikovurderinger og at tilhørende handlingsplaner gjennomføres. Risikovurderingene skal gjennomføres i tråd med anerkjente metoder og avvik skal være en del av grunnlaget for vurderingene. Kravet til bestemmelse om jevnlig risikovurderinger er gitt i tivoliforskriften § 2-11 bokstav c. Kravet til risikovurderingen er gitt i tivoliforskriften § 2-12 første ledd.

Hva vi fant under tilsynet

- Det er ikke utarbeidet en egen risikovurdering av vannrutsjebanen på Frognerbadet.
- Det ble benyttet en annen risikovurdering av vannrutsjebanen ved søknad om driftstillatelse for Manglerud bad enn den som benyttes i dag for Manglerud bad.

Vår vurdering

Regelverket sier at dere skal ha kontroll på risikoene forbundet med virksomheten og at avvik skal være en del av grunnlaget for risikovurderingene. Under tilsynet fant vi at den risikovurderingen som er i aktiv bruk for Manglerud bad kun omtaler to generelle farer forbundet med drift av vannrutsjebanen; personskader og drukning. Den risikovurderingen som ble fremlagt i forbindelse med søknad om driftstillatelse i 2022 var mer omfattende.

Det ble også avdekket at det ikke er utarbeidet en egen risikovurdering for vannrutsjebanene på Frognerbadet, men at vannrutsjebanene inngår som et generelt punkt i den totale risikovurderingen for hele Frognerbadet.

Etterlevelse av instruksjer, kontroll og vedlikeholdsrutiner som leverandøren har beskrevet vil ivareta de fleste farer ved drift av vannrutsjebanene, men det vil være lokale farer som ikke ivaretas av leverandørens rutiner. Når risikoen ved driften av vannrutsjebanene ikke er vurdert vil dere heller ikke vite hvilken risiko dere er eksponert for dersom dere avviker fra driftsrutinene eller foretar endringer i rutinene.

Dette er derfor et avvik fra tivoliforskriften § 2-11 bokstav c og § 2-12 første ledd.

2. Vedtak om innsending av rapport etter uavhengig teknisk kontroll

Vi har fattet følgende vedtak:

Oslo kommune Bymiljøetaten må sende inn rapporter etter uavhengig teknisk kontroll og dokumentasjon på lukking av eventuelle funn den tekniske kontrollen påpekte for vannrutsjebanene i Frognerbadet og i Manglerud bad.

Dokumentasjonen må sendes til oss innen **10. november 2023**.

Hva regelverket sier

Virksomheten skal årlig bruke et uavhengig inspeksjonsorgan til teknisk kontroll av fornøyelsesinnretningen. Detaljene i kravet er beskrevet i tivoliforskriften § 2-15.

Hva vi fant under tilsynet

- Uavhengig teknisk kontroll ble gjennomført 4. juli 2023 for begge innretninger.
- Rapport etter kontrollen var ikke klar ved tilsynstidspunktet og kunne ikke fremvises.

Vår vurdering

Rapporter etter uavhengig teknisk kontroll kunne ikke fremvises på tilsynstidspunkt, men dere opplyser at kontrollene er gjennomført. Siden dere fikk pålegg om å sende disse inn i forbindelse med forberedelsen til tilsynet og vi ikke har mottatt disse opprettholder vi vedtak om at disse skal sendes inn.

Det at dere ikke kan dokumentere at årlig uavhengig teknisk kontroll er fullført er et brudd på tivoliforskriften § 2-15 første ledd.

Andre forhold og veiledning

Veiledning om plikten til å varsle- og rapportere om hendelser.

Ved tilsynet ble det gitt veiledning muntlig om rapporteringsplikten for hendelser og ulykker dersom det oppstår hendelser ved drift av vannrutsjebanene. Varslingsplikten for ulykker ble samtidig gjennomgått. Vi har notert oss følgende:

- Det ble gitt veiledning i rapportering av skader og hendelser til SJT.
- Det ble påpekt at deres rapporteringsrutiner ikke beskriver hvordan hendelser skal rapporteres til SJT.

Vi viser ellers til våre hjemmesider for mer detaljer om hendelse- og rapporteringsplikt.

<https://www.sjt.no/fornoyelsesinnretninger/rapportere-og-varsle-om-uonskede-hendelser/>

Klagefrist

Dere kan klage på vedtakene innen tre uker fra dere mottar tilsynsrapporten. Se vedlegget med regelverk og rettigheter for mer informasjon.

Rapportdato:

05.10.2023

Geir-Rune Samstad
senioringeniør - revisjonsleder, tilsyn

Eskil Lorås
tilsynsleder

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur

Vedlegg 1 Regelverk og rettigheter

Vi kan føre tilsyn og fatte vedtak

Lov om fornøyelsesinnretninger (tivoliloven¹) § 12 gir SJT myndighet til å føre tilsyn.

Vi varsler om at vi vil fatte vedtak etter lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven²) § 16.

Vedtak om pålegg om å gi oss opplysninger og gjennomføre korrigerende tiltak er hjemlet i lov om fornøyelsesinnretninger §§ 14 og 15.

Dere har rett til å få veiledning om regelverket

Etter forvaltningsloven § 11 har dere rett til å få veiledning om krav i lover og forskrifter som vi fører tilsyn etter. Dette betyr at dere kan kreve å få vite hvilke lover og forskrifter som gjelder for din virksomhet, hvor dere finner dette regelverket og hvordan vi tolker krav i regelverket. Vi kan ikke gi konkrete råd om hvordan dere skal oppfylle regelverket.

Dere har rett til å klage på vedtak

Dere kan klage på hele eller deler av vedtaket til Samferdselsdepartementet etter reglene i forvaltningsloven § 28 flg. En eventuell klage sender dere til Statens jernbanetilsyn post@sjt.no. Klagefrist er tre uker fra dagen dere mottar tilsynsrapporten. På våre nettsider finner dere mer informasjon om hvordan dere går frem for å [klage](#).

Hvordan kan dere sende dokumentasjon?

Vennligst send deres dokumentasjon ved å benytte skjemaløsningen på våre nettsider: [Skjema for innsending av dokumentasjon](#). Oppgi rapportnummer ved innsending av dokumentasjon

Dere har rett til å få informasjon om vår saksbehandling

Dere har rett til å få vite hvordan vi behandler saken og få innsyn i dokumentene i deres sak etter forvaltningsloven §§ 18-21.

Vi publiserer tilsynsrapporter på våre nettsider

Vi publiserer våre rapporter fra tilsyn med sikkerhet på våre nettsider, etter at vi har gjort en individuell vurdering om deler av rapporten skal unntas i henhold til offentleglova³ og eventuell skjermes i henhold til annet regelverk.

Dere kan kontakte oss

Ta gjerne kontakt med oss, hvis dere har spørsmål til dette brevet eller saken generelt. Dere kan sende en e-post til post@sjt.no eller ringe oss på telefon **22 99 59 00**. Angi saksnummeret når dere kontakter oss.

¹ Lov om fornøyelsesinnretninger (tivoliloven) LOV-2017-05-22-30

² Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) LOV-2022-06-17-63 01.07.2022

³ Lov om rett til innsyn i dokument i offentlig verksemd (offentleglova) LOV-2021-06-18-124 01.07.2021