

Deanu Gielda / Tana kommune

TILSYNSRAPPORT NR. 22/1802-6 med vedtak

2022

Om tilsynet

Dette tilsynet omfatter vannrutsjebane 10002 hos Deanu Gielda / Tana kommune, i Tana svømmehall. Det er gjennomført som et tilsynsmøte via Teams 10. oktober 2022 og en stedlig verifikasjon 13. oktober 2022.

Vårt tilsynslag besto av Eskil Lorås (tilsynsleder) og Ingunn Diex Rognes (medrevisor).

Fra virksomheten deltok Jan Leonhardsen (driftsleder), Solveig Therese Halonen (virksomhetsleder), Jon Arild Aslaksen (byggeier/utleier) og Inge Halonen (byggdrift og verneombud).

Tema for tilsynet var å undersøke om Deanu Gielda / Tana kommune oppfyller krav i forskrift om fornøyelsesinnretninger innen:

- Sikkerhetsstyringssystem
- Rapportering av hendelser og ulykker

Tilsynet ble gjennomført som en del av vårt årlige tilsynsprogram. Tilsynet er basert på stikkprøver. Det innebærer at det kan eksistere mangler som ikke er blitt avdekket under tilsynet.

Vi sendte dere et utkast til tilsynsrapporten den 18. november 2022 med frist til å uttale dere til varsel om vedtak innen 2. desember 2022.

Dere har ikke sendt inn noen kommentarer til de varslede vedtakene.

Tilsynsrapporten inneholder fem vedtak.

Vedtak

1. Vedtak om å gjennomføre årlig uavhengig teknisk kontroll

Deanu Gielda / Tana kommune må gjennomføre en uavhengig teknisk kontroll av vannrutsjebanen, og etablere en rutine som ivaretar at det gjennomføres en uavhengig teknisk kontroll årlig.

Dokumentasjon må sendes til oss innen 16. desember 2022.

Hva sier regelverket?

Forskrift om fornøyelsesinnretninger § 2-13 stiller krav til at virksomheten årlig skal benytte og bekoste et uavhengig inspeksjonsorgan for å gjennomføre en teknisk kontroll av vannrutsjebanen. Fremgangsmåte og innhold i den tekniske kontrollen skal følge reglene i relevant standard. For kontroll av vannrutsjebaner er disse reglene gitt i standarden NS-EN 1069-2:2017 Vannrutsjebaner, kapittel 8.2.

Hva fant vi under tilsynet?

- Virksomheten opplyser at det ikke er gjennomført en uavhengig teknisk kontroll av vannrutsjebanen i 2022.
- Virksomheten har ikke en rutine som ivaretar at uavhengig teknisk kontroll blir gjennomført årlig.

Vår vurdering

Regelverket sier at dere må få utført en uavhengig teknisk kontroll av vannrutsjebanen, og dere må sørge for at dette blir utført årlig fremover. Det at inspeksjonen ikke er gjennomført er et klart brudd på regelverket. På grunn av at vannrutsjebanen kun er fire år gammel og visuelt fremstår som i god stand, anser vi ikke at det er nødvendig å stenge vannrutsjebanen frem til inspeksjonen er gjennomført.

2. Vedtak om å etablere driftsinstrukser og klargjøre ansvar og myndighet for personell som har oppgaver som kan påvirke sikkerheten

Deanu Gielda / Tana kommune må utarbeide driftsinstrukser for driftspersonell og beskrive ansvar og myndighet i organisasjonen.

Oppdatert instruks for driftsleder, badevakt og eventuelt annet personell som har oppgaver som kan påvirke sikkerheten til innretningen skal sendes til oss innen 16. desember 2022.

Hva sier regelverket?

Forskrift om fornøyelsesinnretninger § 2-10 bokstav c stiller krav til at sikkerhetsstyringssystemet skal inneholde beskrivelse av hvordan ansvar og myndighet er fordelt i virksomhetens organisasjon, herunder instruks for driftsleder og annet operativt personell. Videre sier § 3-2 fjerde ledd at driftsleder skal gis myndighet til å treffe tiltak som er nødvendig for å gjennomføre forsvarlig drift og vedlikehold. Bestemmelsen i § 3-3 sier at vannrutsjebanen skal ha tilstrekkelig kvalifisert personell til stede, og § 3-4 sier at driftspersonellet skal sørge for at innretningen drives på en sikker måte, og at de skal stanse innretningen eller på annen måte gripe inn dersom farlige situasjoner oppstår, for å forhindre skade.

Hva fant vi under tilsynet?

- KF leier ut svømmehallen til idrettslag mm., men avtalene er mellom kommunen og hver bruker/organisasjon

- Brukerne som har ansvaret i åpningstiden har i avtalen med kommunen fått info om drift av badet.
- Badevakten har ikke instruks om å følge spesielt med på trappa/vannrutsjebanen.
- Badevakt ser ikke starten av sklia når vedkommende sitter i stolen, men de går som regel rundt i badet.
- Driftsinstruks for badevakt inneholder kort info om sklia, og viser til blått skilt ved sklia om bruken av den.
- Instruks for driftsleder mangler.

Vår vurdering

Kommunen er den virksomheten som har tillatelse til drift av vannrutsjebanen. Tana kommunale eiendomsselskap KF er den virksomheten som lager avtaler med organisasjonene som bruker vannrutsjebanen. Det er kommunen som er ansvarlig for å sørge for at ansvar og myndighetsforhold for drift av innretningen er klart, og at det gis tydelige instruks for personell som kan påvirke sikkerheten. Det mangler instruks, og ansvar og myndighetsforhold er så uklart beskrevet at vi mener det er et avvik fra kravet i § 2-10 c.

Veiledning

Ettersom det er mange personer fra ulike organisasjoner som drifter badet er det ekstra viktig med tydelige og ryddige rutiner for drift av vannrutsjebanen, og ordninger for at kommunen som ansvarlig alltid får beskjed dersom det har oppstått hendelser eller avvik under driften.

3. Vedtak om å etablere rutiner for driftskontroll

Deanu Gielda / Tana kommune må etablere driftskontrollrutiner som ivaretar at det føres nødvendig kontroll med at innretningen er i driftssikker tilstand, og at alle sikkerhetsfunksjoner virker som de skal før innretningen tas i bruk av publikum, og at det føres nødvendig kontroll under bruk og ved daglig stenging.

Dokumentasjon skal sendes til oss innen 16. desember 2022.

Hva sier regelverket?

Forskrift om fornøyelsesinnretninger § 3-5 sier at før innretningen tas i bruk av publikum skal det føres nødvendig kontroll før bruk, under bruk og ved avslutting.

Hva fant vi under tilsynet?

- Virksomheten opplyser at vannrutsjebanen står påslått hele dagen og stoppes kun to ganger om året. Det gjøres derfor ikke en daglig kontroll.
- Virksomheten har ikke en rutine som ivaretar at uavhengig teknisk kontroll blir gjennomført årlig.

Vår vurdering

Slik vannrutsjebanen driftes i dag ved Tana svømmehall vil det for eksempel ikke oppdages feil i skliflaten eller fremmedlegemer som kan utgjøre en fare for publikum før den tas i bruk. I tillegg har ikke vaktene fått instruks om hvordan oppstartskontroll skal gjennomføres. Vi mener derfor at dere

ikke har tilstrekkelig driftskontroll slik vannrutsjebanen driftes i dag. Leverandøren av vannrutsjebanen skal ha angitt i brukermanualen til vannrutsjebanen detaljene i hva som skal kontrolleres før oppstart, under drift og ved daglig stenging. Den manglende driftskontrollen er et avvik fra kravet i § 3-5.

4. Vedtak om å etablere rutiner som ivaretar at utført vedlikehold fortløpende dokumenteres.

Deanu Gielda / Tana kommune må etablere en rutine som ivaretar at vedlikehold som utføres på innretningen blir dokumentert.

Dokumentasjon skal sendes til oss innen 16. desember 2022.

Hva sier regelverket?

Forskrift om fornøyelsesinnretninger § 3-6 femte ledd sier at det fortløpende skal dokumenteres hvilket vedlikehold som utføres.

Hva fant vi under tilsynet?

- Virksomheten opplyser at de følger leverandørens vedlikeholdsanvisning, men de har ikke dokumentert hvilket vedlikehold som er gjort.

Vår vurdering

Det er et krav at vedlikeholdet dokumenteres, og det at dere ikke har dokumentert utført vedlikehold er et avvik fra kravet i § 3-6 femte ledd om at det fortløpende skal dokumenteres hvilket vedlikehold som utføres.

5. Vedtak om å etablere en rutine for registrering og oppfølging av uønskede hendelser

Deanu Gielda / Tana kommune må etablere en rutine for registrering og oppfølging av ulykke, alvorlig hendelse og hendelse.

Dokumentasjon skal sendes til oss innen 16. desember 2022.

Hva sier regelverket?

Forskrift om fornøyelsesinnretninger § 2-10 andre ledd bokstav h sier at sikkerhetsstyringssystemet skal omfatte rutiner for registrering og oppfølging av ulykke, alvorlig hendelse og hendelse. Rutinene skal omfatte umiddelbare tiltak for å redusere virkningen av ulykken eller hendelsen, samt undersøke årsak og fastsette tiltak for å hindre gjentakelse.

Hva fant vi under tilsynet?

- Det mangler et system for rapportering som gjør at brukerne/de som har ansvaret for driften vet hva som skal rapporteres av hendelser.

Vår vurdering

Det at det ikke er gitt klare føringer til driftspersonell om hvordan rapporteringen skal foregå, og hvilke hendelser som er rapporteringspliktige, er et brudd på kravet i § 2-10 andre ledd bokstav h.

Veiledning

Ettersom dere har mange ulike driftsansvarlige er det ekstra viktig at rutinen beskriver ansvarsforholdene mellom kommunen og brukerne, er enkel å forstå, lett tilgjengelig til enhver tid og godt kjent blant de som skal drifte anlegget.

Klagefrist

Dere kan klage på vedtakene innen tre uker fra dere mottar tilsynsrapporten. Se vedlegget med regelverk og rettigheter for mer informasjon.

Andre forhold

Hendelsesrapportering

Det ble gitt veiledning under tilsynet på hva som er rapporteringspliktige hendelser og det ble forklart forskjellen på rapporteringsplikten og varslingsplikten. For ytterligere veiledning kan dere lese mer om temaet på våre hjemmesider:

<https://www.sjt.no/fornyelsesinnretninger/rapportere-og-varsle-om-uonskede-hendelser/>

Risikovurderinger

Kommunen opplyser om at de skal oppdatere kommunens risikovurderinger til også å omfatte drift av vannrutsjebanen.

Rapportdato: 06.12.2022

Geir-Rune Samstad

Senioringeniør - revisjonsleder, Tilsyn

Eskil Lorås

Tilsynsleder

*Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten
signatur*

Vedlegg 1 Regelverk og rettigheter

Vi kan føre tilsyn og fatte vedtak

Lov om fornøyelsesinnretninger (tivoliloven) § 12 gir SJT myndighet til å føre tilsyn.

Vi varsler om at vi vil fatte vedtak etter lov om behandlingssaker i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 16.

Vedtak om pålegg om å gi oss opplysninger og gjennomføre korrigerende tiltak er hjemlet i lov om fornøyelsesinnretninger §§ 14 og 15.

Dere har rett til å få veiledning om regelverket

Etter forvaltningsloven § 11 har dere rett til å få veiledning om krav i lover og forskrifter som vi fører tilsyn etter. Dette betyr at dere kan kreve å få vite hvilke lover og forskrifter som gjelder for din virksomhet, hvor dere finner dette regelverket og hvordan vi tolker krav i regelverket. Vi kan ikke gi konkrete råd om hvordan dere skal oppfylle regelverket.

Dere har rett til å klage på vedtak

Dere kan klage på hele eller deler av vedtaket til Samferdselsdepartementet etter reglene i forvaltningsloven § 28 flg. En eventuell klage sender dere til Statens jernbanetilsyn post@sjt.no. Klagefrist er tre uker fra dagen dere mottar tilsynsrapporten. På våre nettsider finner dere mer informasjon om hvordan dere går frem for å klage.

Hvordan kan dere sende dokumentasjon?

Vennligst send deres dokumentasjon ved å benytte skjemaløsningen på våre nettsider: [Skjema for innsending av dokumentasjon](#). Oppgi rapportnummer ved innsending av dokumentasjon

Dere har rett til å få informasjon om vår saksbehandling

Dere har rett til å få vite hvordan vi behandler saken og få innsyn i dokumentene i deres sak etter forvaltningsloven §§ 18-21.

Vi publiserer tilsynsrapporter på våre nettsider

Vi publiserer våre rapporter fra tilsyn med sikkerhet på våre nettsider, etter at vi har gjort en individuell vurdering om deler av rapporten skal unntas i henhold til Lov om rett til innsyn i dokument i offentlig verksemd (offentleglova) og eventuell skjermes i henhold til annet regelverk.

Dere kan kontakte oss

Ta gjerne kontakt med oss, hvis dere har spørsmål til dette brevet eller saken generelt. Dere kan sende en e-post til post@sjt.no eller ringe oss på telefon 22 99 59 00. Angi saksnummeret når dere kontakter