

Vossabadet KF

TILSYNSRAPPORT NR. 20/122-7 med pålegg

2020

Innhold

1	Om tilsynet	3
2	Avvik og pålegg	3
3	Andre forhold	6

Dato for tilsyn: 04.02.2020

Sted: Vossabadet KF

Til stede: Geir-Ole Selland (Daglig leder), Daniel Fløysand (Driftsleder), Jan Bøen (Medrevisor), Trond Østerås (Tilsynsleder).

Her er endelig tilsynsrapport etter stedlig tilsyn med Vossabadet KF den 04.02.2020.

Tilsynsrapporten inneholder 2 vedtak om pålegg. Virksomheten har kommentert utkast til tilsynsrapport. Virksomhetens kommentarer til mottatt rapportutkast med varsel om pålegg er tatt inn her og vurdert fortløpende knyttet til de enkelte avvikene.

1 Om tilsynet

Tilsynet ble gjennomført hos Vossabadet KF som stedlig tilsyn 04.02.2020. Temaer for tilsynet var:

- Sikkerhetsstyringssystem, herunder
 - Identifisering av risiko forbundet med driften av virksomheten
 - Kontroll, drift og vedlikehold av innretninger
 - Kompetansekrav for personell med sikkerhetsrelevante oppgaver
 - Fordeling av ansvar og myndighet i organisasjonen
 - Beredskapsplan for nødsituasjoner
 - Rutiner for registrering og oppfølging av ulykke, alvorlig hendelse og hendelse.
- Årlig teknisk kontroll av fornøyelsesinnretning gjennomført av uavhengig inspeksjonsorgan

Dette tilsynet ble varslet den 23.01.2020. I varselet ble Vossabadet KF pålagt å sende inn dokumentasjon knyttet til tilsynets tema. Etterspurt dokumentasjon ble mottatt den 24.01.2020.

Statens jernbanetilsyn (SJT) tok stikkprøver av innretningsnummer 10037 tilknyttet de utvalgte temaene.

Tilsynet var tematisk avgrenset og basert på stikkprøver. Derfor kan det være mangler som ikke er avdekket.

SJT benytter en tilsynsmetodikk som retter seg mot virksomheten fremfor den enkelte innretningen.

Virksomhetens sikkerhetsstyringssystem (internkontrollsystem) blir vektlagt i stor grad.

Eventuelle pålegg fra SJT krever at virksomheten må ta stilling til hvorfor avvikene har oppstått. Virksomheten må også gjennomføre tiltak for å hindre gjentakelser. Angitte avvik må korrigeres.

SJTs funn under tilsynet presenteres i tilsynsrapporten som tilsynsbevis. Tilsynsbevisene benyttes til å underbygge eventuelle avvik, det vil si at gjeldende regelverkskrav ikke er oppfylt. Avvikene knyttes mot én eller flere bestemmelser i regelverket. På bakgrunn av dette formulerer SJT utkast til pålegg som beskriver forhold som må rettes. Der funnene ikke viser brudd på regelverket, kan funn betegnes som en observasjon, det vil si et forhold som kan utvikle seg til et avvik hvis det ikke håndteres.

Virksomheten har i epost datert 04.03.2020 kommentert utkast til tilsynsrapport. Virksomhetens kommentarer til mottatt rapportutkast med varsel om pålegg er tatt inn her og vurdert fortløpende knyttet til de enkelte avvikene.

2 Avvik og pålegg

Avvik 1:

Det er mangler i virksomhetens sikkerhetsstyringssystem.

Avvik fra:

Forskrift om fornøyelsesinnretning, § 2-10, 1. ledd, samt bokstav a), c), d) og h).

Tilsynsbevis:

- Virksomheten har ikke dokumentert sin rutine for identifisering og oppfølging av sikkerhetsmessig risiko.
- Rutiner for registrering og oppfølging av ulykker og hendelser mangler beskrivelser av krav til oppfølging og lukking av avvik, samt vurdering av tiltak for å hindre gjentakelse. Rutinene mangler også rapporteringsplikt til SJT.
- Instruks som beskriver driftsleders ansvar og myndighet mangler.
- Kompetansekrav til driftsleder er ikke dokumentert.

Virksomhetens tilbakemelding

Virksomheten har sendt rutine for identifisering og oppfølging av sikkerhetsmessig risiko, samt ei risikovurdering av aktivitetene i vannsklia.

Videre har virksomheten sendt dokumentasjon vedrørende driftsleders (teknisk leder) instruks, samt krav til kompetanse.

Tilsynets vurdering:

Innsendt rutine for identifisering og oppfølging av sikkerhetsmessig risiko mener vi svarer ut vårt tilsynsbevis om manglende rutine for registrering og oppfølging av ulykker og hendelser. Den dekker imidlertid ikke virksomhetens rutiner for jevnlig oppdatering av vedlagte risikovurdering (jf. første kulepunkt under tilsynsbevisene ovenfor), så som:

- *hvor hyppig risikovurderingen skal revideres,*
- *hvem som er ansvarlig for å igangsette revidering og følge opp eventuelle tiltak som identifiseres i risikovurderingen, og*
- *hvem som skal delta i revideringer av risikovurderingen.*

Videre er det viktig at virksomheten legger inn rutiner for å revidere risikovurderingen ved alvorlige hendelser og ulykker, samt innarbeide rutiner for å bruke rapporterte avvik knyttet til driften av vannrutsjebanen som grunnlag i revideringene.

Tilsynet finner for øvrig virksomhetens innsendte instruks for driftsleder, og kompetansekrav til driftsleder som tilfredsstillende.

Pålegg:

*Virksomheten må innen **01.06.2020** innarbeide følgende i sitt sikkerhetsstyringssystem:*

- *Beskrivelse av virksomhetens rutine for identifisering og oppfølging av sikkerhetsmessig risiko forbundet med driften.*

*Virksomheten skal sende oppdaterte rutiner til Statens jernbanetilsyn på post@sjt.no innen **01.06.2020**.*

Avvik 2:

Det var under tilsynet uklart om leverandørens krav til alder på brukere er i tråd med virksomhetens gjeldende praksis.

Avvik fra:

Forskrift om fornøyelsesinnretning, § 2-12, 1. ledd.

Tilsynsbevis:

- *Virksomheten tillater at barn under 7 år kjører på fanget til voksne.*



Virksomhetens tilbakemelding:

Virksomheten har sendt en uttalelse fra leverandøren av vannrutsjebanen, i tråd med mulig pålegg i utkast til tilsynsrapport. Leverandøren sier at det ikke nødvendigvis er et problem å tillate kjøring med barn på fanget, men at det kanskje bør settes en nedre grense for hvor små barna kan være. Dette fordi den bratte seksjonen før landing kan gi problem for et mindre barn i møte med vannet dersom en tyngre voksen person presser på bakfra.

I virksomhetens risikovurdering står det at leverandøren godkjenner regelendring, men at det anbefales å vurdere ei minste aldersgrense for barn under 7 år på fanget. I risikovurderingen argumenteres det med at et slikt tiltak ikke anses nødvendig siden det erfaringsmessig ikke har vært uhell eller hendelser tilknyttet barn som sklir med voksne, og at andre svømmehaller med lignende regler opplever dette som uproblematisk.

Tilsynets vurdering:

I henhold til forskrift om fornøylesinnretninger, § 12-1, anses fornøylesinnretninger som er konstruert og drives i overenstemmelse med anerkjent standard å ha akseptabel sikkerhet. Standarden banen er bygget etter (NS-EN 1069), angir alderskrav til brukere av type 4 vannrutsjebaner. Dere fraviker dette kravet og følger ikke anbefaling i leverandørens svar på deres forespørsel. Vannrutsjebanen drives dermed ikke i overenstemmelse med anerkjent standard, og leverandørens anbefaling følges heller ikke. Siden innretningen ikke drives i overenstemmelse med anerkjent standard eller i tråd med leverandørens anbefalinger, kan vi ikke se at dere oppfyller kravet i forskriftens § 12-1 om akseptabel sikkerhet.

Pålegg:

Virksomheten må følge leverandørens anvisninger for alderskrav til brukere av vannrutsjebanen, og oppdatere sine egne instruksjoner og skilting slik at disse er i tråd med leverandørens anvisninger, innen **01.06.2020**.

Oppdaterte instruksjoner sendes SJT innen **01.06.2020**.

3 Andre forhold

I dag står driftstillatelsen for innretning 0868 på Voss kommune. Vi gjør oppmerksom på at det er virksomheten som driver innretningen som skal ha driftstillatelsen. Før banen tas i bruk ber vi dere sende oss dokumentasjonen vi ber om i vårt brev til dere datert 12.07.2019.

Tilsynsbevis:

- Innretning 0868 planlegges satt i drift sommeren 2020, med Vossabadet KF som drivere.

Virksomhetens tilbakemelding:

«Dette gjelder Voss utebasseng. Her vil det bli søkt om endring av driftsorganisasjon etter avklaring med Voss kommune snarleg».

Tilsynets vurdering:

Tilsynet tar dette til etterretning.

Pålegg gitt i denne rapporten har hjemmel i lov om fornøyelsesinnretninger § 15, og kan påklages til Samferdselsdepartementet etter reglene i forvaltningsloven § 28 flg. En eventuell klage stiles til Samferdselsdepartementet, men sendes til Statens jernbanetilsyn. Klagefrist er tre uker fra mottakelse av dette brevet. Det vises for øvrig til retten etter forvaltningsloven § 18, jf. § 19, til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om klagerett ligger på våre nettsider www.sjt.no.

Rapportdato: 02.04.2020

Arild Bruun
Seniorrådgiver, Tilsyn

Trond Østerås
Tilsynsleder

***Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten
signatur***