

Høyt og Lavt aktivitetspark AS

TILSYNSRAPPORT NR. 12/3186-23

2017

Innhold

1	Innledning	2
2	Metodikk	2
3	Pålegg	2
4	Andre forhold	2
5	Veiledning om nytt regelverk	3

Dato for tilsyn: 27.09.2017
Sted: Høyt Og Lavt Aktivitetspark AS, 3277 Steinsholt
Tilstede: Stein Ivar Hovland, HMS ansvarlig
Amund Melås, daglig leder/driftsleder
Geir Martin Jensen, revisjonsleder
Bjørnar Monsø, avdelingsdirektør/ medrevisor

1 Innledning

Dette tilsynet ble gjennomført som stedlig tilsyn på Høyt Og Lavt Aktivitetspark AS, 3277 Steinsholt den 27. september 2017. Tema for tilsynet var:

- Veiledning om nytt regelverk
- Drift og vedlikehold
- Opplæring av ansatte
- Instruksjer
- Redning/evakuering
- Rutiner for rapportering av hendelser
- Gjennomgang av pålegg og hendelser

Det ble tatt stikkprøver av innretning 2083 Høyt og Lavt Klatrepark, tilknyttet de utvalgte tema. Innretningen er godkjent etter tivolforskriften, FOR 1992-05-15 nr. 339.

Tilsynet ble gjennomført ihht. Forskrift om fornøyelsesinnretninger FOR-2017-06-21-907 og Lov om fornøyelsesinnretninger [tivoliloven] LOV-2017-05-22-30.

Siden tilsynet var tematisk avgrenset, og basert på stikkprøver, kan det være mangler som ikke er avdekket. Virksomheten plikter selv å undersøke om eventuelle avvik gjør seg gjeldende for andre innretninger enn den som ble valgt ut til stikkprøver.

Statens jernbanetilsyn har lagt om til ny tilsynsmetodikk hvor fokus i større grad enn tidligere rettes mot virksomheten fremfor den enkelte innretningen, og virksomhetens sikkerhetsstyringssystem (internkontrollsystem) blir vektlagt i større grad enn tidligere.

Overgangen til ny tilsynsmetodikk innebærer at tilsynets pålegg i større grad enn tidligere krever at virksomhetene må ta stilling til hvorfor avvikene har oppstått, og gjennomføre tiltak for å forhindre gjentakelser. I tillegg må virksomheten korrigere de konkrete avvikene som er angitt.

2 Metodikk

I det følgende vil inspektørenes observasjoner under stedlig tilsyn presenteres som tilsynsbevis. De observasjonene som vurderes å dokumentere at gjeldende regelverkskrav ikke er oppfylt, presenteres som avvik. Avvikene knyttes mot en rettslig hjemmel. På bakgrunn av dette formulerer tilsynet pålegg som beskriver hva virksomheten må gjøre for å lukke avviket.

3 Pålegg

Det ble ikke funnet avvik som gir pålegg i henhold til gjeldende forskrift.

4 Andre forhold

Virksomheten prøver ut et databasert system Stamina Interaktiv for oppfølging av vedlikehold og for HMS arbeide. Bruken av Synergi for å rapportere ulykker og hendelser ble gjennomgått.

Det ble stilt spørsmål til SJT om å utdype krav til bruk av uavhengig inspeksjonsorgan som beskrevet i ny forskrift §2-13 og se dette i forhold til klatrepark standardens krav til innvielses inspeksjon. Det ble også stilt spørsmål om SJT ville kreve akkreditering av inspeksjonsorgan.

Statens jernbanetilsyn har følgende kommentarer:

- Av standarden NS-EN 15567-1:2015, kap. 7, følger at det anbefales en uavhengig inspeksjon (type A inspection body) før en høydepark første gang tas i bruk; innvielses inspeksjon (inaugural inspection).

Dette er i motsetning til inspeksjon etter utførte endringer og under periodisk inspeksjon hvor det aksepteres at inspeksjonsorganet er mindre uavhengig (type B og C inspection body).

- I vår behandling av søknader om driftstillatelser for nye høydeparker, vill vi følge standardens anbefaling om å kreve uavhengig inspeksjonsorgan, det vil si Type A eller tilsvarende dokumentert uavhengighet, jf. NS-EN 17020:2012 tillegg A om type A inspection body.

Dette innebærer at inspeksjonsorganet som verifiserer samsvar med standard før den tas i bruk første gang, skal være uavhengig av de berørte parter.

- Ved søknader om driftstillatelser som er et resultat av at en endring har utløst krav om ny tillatelse, eller ved periodisk inspeksjon, vil vi akseptere at et mindre uavhengig organ vurderer endringen, se standarden pkt. 7.1.3 (type A, B eller C inspection body).
- Tilsynet vil ta stilling til om det vil kreves strengere enn type C inspeksjonsorgan utfra den enkelte sak
- Det er ikke vurdert å kreve akkreditering av inspeksjonsorganer på nåværende tidspunkt.

Høyt og Lavt sentralt har etablert ulike krav og prosedyrer i sikkerhetsstyringen så som krav til bruk av metoder for risikovurdering, bruk av generisk fareidentifisering, kompetansekrav mv. Ettersom det er de lokale HL virksomhetene som har driftstillatelse er det viktig at disse tar aktivt stilling til de sentrale bestemmelsene. De må gjerne bruke de sentrale bestemmelsene, men bare etter å ha gjort en selvstendig vurdering av om disse ivaretar sikkerheten i tilstrekkelig grad og fattet en beslutning om å følge de sentrale bestemmelsene.

5 Veiledning om nytt regelverk

Ny tivoliforskrift inneholder krav til sikkerhetsstyringssystem. Forskriften fastsetter minstekrav til innholdet i virksomhetens sikkerhetsstyringssystem, jf. § 2-10 i ny tivoliforskrift.

Under tilsynet ble det avdekket at virksomheten ikke har tilstrekkelige rutiner for å oppfylle kravene i ny tivoliforskrift. Følgende krav ble påpekt under tilsynet:

- Rutiner for registrering og oppfølging av ulykke, alvorlig hendelse og hendelse er ikke tilfredsstillende. Rutinene må også omfatte umiddelbare tiltak for å redusere virkningen av ulykken, den alvorlige hendelsen eller hendelsen, samt undersøke årsak og fastsette tiltak for å hindre gjentakelse.

Tilsynsbevis:

- Rutine for rapportering og oppfølging av ulykker og hendelser er ikke oppdatert i forhold til ny forskrift.
- Bestemmelser om hvordan sikkerhetsmessig risiko forbundet med driften av virksomheten skal identifiseres og følges opp.
- Krav til kompetanse for personell som har oppgaver som kan påvirke sikkerheten, herunder krav til kompetanse om førstehjelp og redning.

Etter § 6-3 i tivoliforskriften må kravet til sikkerhetsstyringssystem i tivoliforskriften § 2-9 og § 2-10 være oppfylt innen ett år fra forskriftens ikrafttredelse. Forskriften trådte i kraft 1. juli 2017.

Rapportdato: 30.08.2018

Erik Ø. Reiersøl-Johnsen
Direktør

Geir Martin Jensen
Tilsynsleder

***Dokumentet er elektronisk godkjent og
sendes uten signatur***