

## Nissegården AS

# TILSYNSRAPPORT NR. 12/2573-20 med pålegg og varsel om sanksjon

**2017**

### Innhold

<b>1</b>	<b>Innledning .....</b>	<b>2</b>
<b>2</b>	<b>Metodikk .....</b>	<b>2</b>
<b>3</b>	<b>Pålegg .....</b>	<b>2</b>
<b>4</b>	<b>Andre forhold .....</b>	<b>4</b>
<b>5</b>	<b>Veiledning om nytt regelverk .....</b>	<b>5</b>

Dato for tilsyn: 7. juni 2017

Sted: Nissegården, Lom

Tilstede: Kjell Madsen (eier og driftsleder), Jan Bøen (tilsynsleder) og Ronny Løvstad (medrevisor).

# 1 Innledning

Dette tilsynet ble gjennomført som stedlig tilsyn på Nissegården AS den 7. juni 2017. Tema for tilsynet var:

- Veiledning om nytt regelverk
- Drift- og vedlikeholdsrutiner
- Organisering og bemanning
- Opplæring
- Evakuering og redning
- Ulykkes- og hendelsesrapportering
- Teknisk dokumentasjon og forsikring

Det ble tatt stikkprøver av høydepark med innretningsnr. 2131, tilknyttet de utvalgte tema. Tilsynet ble gjennomført ihht. tivoliloven LOV 1991-06-07 nr. 24, og forskrift om fornøyelsesinnretning i tivoli og fornøyelsesparker FOR 2011-12-20 nr 1496.

Nytt regelverk trådte i kraft 1. juli 2017. Tilsynsbevis vurderes derfor opp mot det nye regelverket, og eventuelle pålegg hjemles i det nye regelverket. Overgangen til nytt regelverk medfører ellers ingen endringer for tilsynet som er gjennomført.

Siden tilsynet var tematisk avgrenset, og basert på stikkprøver, kan det være mangler som ikke er avdekket. Virksomheten plikter selv å undersøke om eventuelle avvik gjør seg gjeldende for andre anlegg enn den som ble valgt ut til stikkprøver.

Statens jernbanetilsyn har lagt om til ny tilsynsmetodikk hvor fokus i større grad enn tidligere rettes mot virksomheten fremfor den enkelte innretningen, og virksomhetens sikkerhetsstyringssystem (internkontrollsystem) blir vektlagt i større grad enn tidligere.

Overgangen til ny tilsynsmetodikk innebærer at tilsynets pålegg i større grad enn tidligere krever at virksomhetene må ta stilling til hvorfor avvikene har oppstått, og gjennomføre tiltak for å forhindre gjentakelser. I tillegg må virksomheten korrigere de konkrete avvikene som er angitt.

## 2 Metodikk

I det følgende vil inspektørenes observasjoner under stedlig tilsyn presenteres som tilsynsbevis. De observasjonene som vurderes å dokumentere at gjeldende regelverkskrav ikke er oppfylt, presenteres som avvik. Avvikene knyttes mot en rettslig hjemmel. På bakgrunn av dette formulerer tilsynet utkast til pålegg som beskriver hva virksomheten må gjøre for å lukke avviket.

Tilsynet understreker at varslede pålegg som presenteres i punkt 3 nedenfor, ikke er vedtatt før virksomheten mottar endelig tilsynsrapport med vedtak om pålegg og orientering om klageadgang

Virksomhetens kommentarer til mottatt rapportutkast med varsel om pålegg er inntatt og vurdert i tilknytning til de enkelte avvikene. Eventuelt varsel om mulig sanksjon for å oversitte frist for gjennomføring av tiltak, er knyttet til de enkelte avvikene.

## 3 Pålegg

### Avvik 1:

Det er ikke dokumentert at hovedrevisjon av høydeparken er komplett utført

### Hjemmel:

Forskrift om fornøyelsesinnretninger § 3-6, 4. ledd

Tilsynsbevis:

Pålegg om arboristrapport er ikke dokumentert utført

Virksomhetens kommentar:

Innsendt 21. september 2017. «Foreløpig tilsynsrapport utført 8.06.17. Alle punktene ble utført umiddelbart. Det samme gjelder da til utkastet for tilsynsrapport. datert 18.09.2017.»

Vurdering:

Under stedlig tilsyn den 26. mai 2016 fikk virksomheten pålegg om å utarbeide en plan for hovedrevisjon som skulle inneholde arboristvurdering og øvrige sjekkpunkter i henhold til relevant standard. Virksomheten ble pålagt å utføre hovedrevisjonen før oppstart av sesongen 2017. Virksomheten kunne ikke dokumentere gjennomført hovedrevisjon ved tilsynet. En hovedrevisjon skal sørge for at sikkerheten i innretningen er i varetatt, og inngår i en forebyggende plan for en kontinuerlig og trygg drift.

Pålegg:

*Virksomheten skal innsende kopi av rapport om arboristvurdering av innretningen til Statens jernbanetilsyn innen fire -4- uker etter tilsynsrapportens dato.*

*Virksomheten må innsende til Statens jernbanetilsyn dokumentasjon for utført hovedrevisjon, samt tiltaks- og vedlikeholdsplan for innretningen innen 31.12.2017.*

Varsel om mulig sanksjon:

Med hjemmel i forvaltningsloven § 16, jf. tivoliloven § 17, varsles mulig tilbakekall av driftstillatelse dersom pålegget ikke oppfylles innen fristen. Begrunnelsen er sikkerhetsmessige hensyn, jf. tilsynets vurdering ovenfor.

**Avvik 2:**

Det er ikke montert informasjonsskilt ved inngang til elementene i løypen.

Hjemmel:

Forskrift om fornøyelsesinnretninger, §3-7

Tilsynsbevis:

Det manglet opplysningsskilt langs klatreløypene

Virksomhetens kommentar:

Innsendt 21. september 2017. «Foreløpig tilsynsrapport utført 8.06.17. Alle punktene ble utført umiddelbart. Det samme gjelder da til utkastet for tilsynsrapport. datert 18.09.2017.»

Vurdering:

Brukere skal få tydelige kortfattede instruksjoner for hvordan de skal forholde seg, og bli opplyst om helsemessige begrensninger for å benytte innretningene.

Pålegg:

*Virksomheten må utarbeide opplysningsskilt før elementene i løypen som inneholder instruksjoner om hvordan brukerne skal forholde seg og eventuelle begrensninger for å benytte løypene innen tre -3- uker.*

#### Merknad:

Statens jernbanetilsyn vil fokusere på hvordan pålegget er håndtert ved neste tilsyn.

#### **Avvik 3:**

Risikovurderingen over løypens elementer er mangelfulle

#### Hjemmel:

Forskrift om fornøyelsesinnretninger § 2-1

#### Tilsynsbevis:

Beskrivelse av inngående elementer i klatreparken er ikke utarbeidet

#### Virksomhetens kommentar:

Innsendt 21. september 2017. «Foreløpig tilsynsrapport utført 8.06.17. Alle punktene ble utført umiddelbart. Det samme gjelder da til utkastet for tilsynsrapport. datert 18.09.2017.»

#### Vurdering:

Virksomheten har ansvaret for å ha kontroll på risiko for fornøyelsesinnretningen, og de enkeltelementene som inngår. Det må være en nedskrevet og oppdatert risikovurdering med kartlegging av potensielle farer slik at virksomheten kan utarbeide tiltak for å unngå uønskede hendelser. Virksomheten kunne ikke fremvise noen form for dokumentert risikovurdering, oversikt over elementene i parken, eller driftsrutiner.

#### Pålegg:

*Virksomheten må innsende kopi av risikovurderingen av hvert enkelt element med tiltak som sikrer kontroll på risiko til Statens jernbanetilsyn innen seks -6- uker.*

Varsel om mulig sanksjon:

Med hjemmel i forvaltningsloven § 16, jf. tivoliloven § 17, varsles mulig tilbakekall av driftstillatelse dersom pålegget ikke oppfylles innen fristen. Begrunnelsen er at tilsynet finner det sikkerhetskritisk at virksomheten har kontroll på risikoen for høydeparken, se tilsynets vurdering ovenfor

## **4 Andre forhold**

Eier driver virksomheten sammen med sin samboer. Både eier og samboeren fungerer som vakt og går mellom de ulike elementene i løypen med jevne mellomrom. Før publikum ferdes alene i høydeparken ser publikum en instruksjonsvideo om sikring og oppførsel. Det ble registrert en stige langs trasen som brukes i forbindelse med redning, det ble ikke lagt frem en skriftlig dokumentert en rednings- eller beredskapsplan under tilsynet, eier forklarte at han selv sto ansvarlig for berging dersom behovet oppsto. Eier forklarte at etter sesongen 2017 ville hele høydeparken senkes til under 3 meter, og at parken skulle ombygges til en lekepark for å være egnet til mindre barn. Eier forklarte at de ikke har hatt uhell eller ulykker i høydeparken, og har derfor ikke rapportert inn hendelser.

Eier oppga under førstegangstilsyn den 11.06.2010 at NS-EN 15567-1:2007 er benyttet som byggestandard for høydeparken. Det foreligger beregninger på de impregnerte stolpene og fundamentene, utført av siv.ing Svein Melseth, Otta. Under tilsynet den 7. juni 2017, ble ikke overnevnte beregninger fremlagt. Enkelte av elementene fremsto som løse, og eier forklarte at det skulle være en del av opplevelsen. Høydeparken er sikret med et kontinuerlig sikringstau.

Under tilsynet ble det ikke fremlagt dokumentasjon for gyldig forsikringsdekning iht. Tivoliloven § 8. Dette er etterspurt i eget brev til virksomheten.

## 5 Veiledning om nytt regelverk

Ny tivoliforskrift inneholder krav til sikkerhetsstyringssystem. Forskriften fastsetter minstekrav til innholdet i virksomhetens sikkerhetsstyringssystem, jf. § 2-10 i ny tivoliforskrift.

Under tilsynet ble det avdekket at virksomheten ikke har tilstrekkelige rutiner for å oppfylle kravene i ny tivoliforskrift. Følgende fem krav ble påpekt under tilsynet:

- Rutiner for registrering og oppfølging av ulykke, alvorlig hendelse og hendelse er ikke tilfredsstillende. Rutinene må også omfatte umiddelbare tiltak for å redusere virkningen av ulykken, den alvorlige hendelsen eller hendelsen, samt undersøke årsak og fastsette tiltak for å hindre gjentagelse.
- Dokumentasjon som tydelig identifiserer den enkelte innretning og inneholder oversikt over tekniske data og driftsdata, historikk, journaler over alle reparasjoner, ombygginger, undersøkelser, prøvinger og kontroller og detaljerte rapporter fra disse. Videre skal dokumentasjonen inneholde utdrag av konstruksjonsunderlag som gir informasjon om identifisering, og inspeksjon utført av uavhengige tredjepart. Dokumentasjonen skal være tilgjengelig ved drift.
- Bestemmelser om hvordan sikkerhetsmessig risiko forbundet med driften av virksomheten skal identifiseres og følges opp.
- Krav til kompetanse for personell som har oppgaver som kan påvirke sikkerheten, herunder krav til kompetanse om førstehjelp og redning.
- Skriftlige og dokumenterte beredskapsplan for nødsituasjoner.

Etter § 6-3 i tivoliforskriften må kravet til sikkerhetsstyringssystem i tivoliforskriften § 2-9 og § 2-10 og 2-11 være oppfylt innen ett år fra forskriftens ikrafttredelse. Forskriften trådte i kraft 1. juli 2017.

Rapportdato: 08.11.2017

Bjørnar Monsø  
Avdelingsdirektør, taubane og  
fornøyelsesinnretning

Ronny Angel Løvstad  
Tilsynsleder

***Dokumentet er elektronisk godkjent og  
sendes uten signatur***